

## 福島第一原発トリチウム汚染水(ALPS 処理水) 海洋放出方針決定に関する対政府交渉記録

日時:2023 年 2 月 9 日(木)14:00~16:35

場所:参議院議員会館 B106 会議室

紹介議員:福島みずほ 参議院議員

政府側出席者(経済産業省、原子力規制庁、外務省):

経済産業省・資源エネルギー庁:文書回答のみ

原子力規制庁・原子力規制部:

東京電力福島第一原子力発電所事故対策室

総括係長 石井 克幸

外務省:

国際協力局地味環境課 課長補佐 高木 徹夫

軍縮不拡散・科学部国際原子力協力室

研究調査員 山田 壮登

アジア太平洋局 大洋州課 主査 岡野 恭子

市民側参加者:24名(記者1名含む)

(注:この記録はチェルノブイリ・ヒバクシャ救援関西とヒバク反対キャンペーンの責任で録音を文字再生したものであり、発言者によるチェックを受けたものではありません。なお、〔 〕は司会の解説、※は編集者の注記です。)

[福島から佐藤さんの冒頭発言] 福島から参りました佐藤と申します。午前中の会議の中では、交渉の中では、まだまだ、復興が前に進んでいないというような現状をね、率直にお話しさせて頂きました。現実には、汚染区域を抱えている地域、そこに住んでいる人たちにとっては、常に廃炉の問題が気になる、そして不安を感じる、そしてまた、これから先どうなるんだろうか、というふうなね、そういう思いの中にいるということについて、ぜひ、ご理解頂きたいと思います。合わせてね、やっぱり、廃炉がね、いつまで続くんだろうか、法律的な説明の中では、30年、40年、そこに合わせた廃炉工程、実質として遅れてますけれども、そういう中で進んでいる。片や、第二原発は、そのう45年、事故を起こした原発の方がね、廃炉が先に終わるというのは、誰が考えてもね、実態的には合わない、という思いが強くなる。だから、廃炉って一体なんだろうか、これは、福島県民のすべての人が思っている実感なんです。それは、漁業協同組合、その組合長がよく言うんだけど、今日のこの汚染水の問題についてはね、大変な思いをしてきたにもかかわらず、約束したことが破られて、今、新たに、長期にわたって、汚染水が海洋に放出されるというようなね、そういう事態の中で、一体、廃炉っていうのは何だと、そういう思いがね、ある中で、国に対する危機感、そういうことも含めてね、まだまだ、核燃料サイクルも難しい、そういう中であって、福島県民は、とりあえず凍結しろと、いうふうな心配もあるわけですね。そういうことが主張されています。だから、改めてね、この海洋放出の問題については、仕切り直して考えていくという方向がね、今、必要になってきているのではないかと。今、現状、廃炉って一体何だ、復興って一体何だ、というふうな、そういう不信感、そういう轟々とした中で汚染水を流していくってということについて

はね、それは頂けない、というふうな思いを強く持っていますので、そんなところで、配慮頂けたらと思います。

### 1.「関係者の理解なしには、いかなる処分も行いません」とした文書確約の意味について【経済産業省】

#### (1)「関係者」は国内外の広範な人々

西村康稔経産大臣は昨年8月18日の記者会見で、「これまでに解答している『関係者の理解なしに放出しない』ことについて順守していく」、「特定の方を関係者と定義づけしているわけではない。一般論としては、福島県漁連などの漁業者、地元をはじめとするみなさまの理解を得ることが大切だ」と述べています。東京電力は昨年8月30日、被爆77周年原水爆禁止世界大会福島大会実行委員会の申入れに、漁連など関係者との約束を順守すると応え、関係者とは、漁業関係者、地元関係者に加え、福島県および廃炉・汚染水福島協議会メンバーであると回答しています。つまり、「関係者」とは、福島県漁連・近隣県漁業組合・全国漁業組合連合会などの漁業関係者、JA福島中央会・福島県林連・福島県生協連・福島県水産加工業連合会・復興共同センター・福島県・県内市町村議会および廃炉・汚染水福島協議会メンバーなどの地元関係者、さらには、のべ約80万人の第一次・第二次海洋放出反対署名への署名者や中国・韓国・ミクロネシア諸島など国内外のみなさまだと私たちは考えますが、いかがですか。

[経済産業省の文書回答] 2015年に福島県漁連に示した文書については、漁業関係者など、地元の方々をはじめとする関係者の御理解を得られるよう、努力し続けることが重要だと考えています。

今後とも、こうした方々のところに足繁く通い、ご意見に耳を傾けるとともに、ALPS処理水の処分に係る安全対策、風評対策に万全を期してまいります。

#### (2)「関係者が反対している限り、理解は得られておらず、ALPS処理水は海洋放出できない」

太田房江経産副大臣兼原子力災害現地対策本部長は昨年9月3日、「漁連が反対していても放出はあり得るのか」と問われ、「漁連が反対する状況では放出しない」と言い切りましたが、直後に事務方の指摘を受けて「関係者の理解なくして放出はしない、という考えは以前と同じ」と訂正しています。この訂正を受けて、9/19付け朝日新聞は、「漁業者は反対でも、『理解』は得た・・・太田氏の訂正からは、放出開始に向けて政府が描くシナリオが透けて見える。」と報じています。「関係者の理解なしに放出しない」ということと「関係者が強く反対していても放出できる」ということは絶対に両立しえないと、私たちは考えますが、いかがですか。

国内外の社会常識に従えば、太田房江経産副大臣が最初に断言したとおり、「関係者が反対している限り、関係者の理解は得られておらず、ALPS処理水は海洋放出できない」と、私たちも考えますが、いかがですか。

仮に、「そうではない」というのであれば、「関係者が『絶対反対』であるにもかかわらず、関係者の理解が得られた」とする状態とは一体どのような状態なのか、具体的に示してください。

[経済産業省の文書回答] ALPS処理水の処分に当たっては、漁業関係者など、地元の方々をはじめとする関係者の御理解を得られるよう、努力し続けることが大切という考えは、一貫して変わっていません。

引き続き、御理解をいただけるよう、何度でも御説明を重ねるとともに、必要な対策に政府を挙げて取り組んでまいります。

[司会解説:福島現地で要求されている公聴会について]

は一切開かれていません。]

## 2. 「ALPS処理水は排水しない」約束と「サブドレン及び地下水ドレンの運用方針」について【原子力規制委員会】

### (1) 「タンク等への移送」が欠落

原子力規制委員会の上記の「考え方」には「タンク等への移送」が全く抜け落ちており、これ自体が、「サブドレン及び地下水ドレンの運用方針」を改ざんした、あるいは「書き換え」たものだと言えますが、いかがですか。

[回答：規制庁・石井] 昨年2月に海洋放出の認可を行ったところでございますけれども、その際にパブリックコメントの募集をしております。その中で一部回答をさせて頂いているものと思っております。(1)に関して、そのパブコメのときに、原子力規制委員会、規制庁の方から示させて頂いた考え方、いわゆる、頂いた意見に対する原子力規制委員会、規制庁としての回答と考え方というものでございますけれども、ご質問は、この考え方の中で示した中で、「タンク等への移送」が抜け落ちており、運用方針を改ざんした、あるいは「書き換え」たものだというご指摘ですが、まずは、書き換えたものではないということは、まずは、回答させて頂きたいと思っております。パブリックコメントの回答は、上の点線で囲まれたものが、原子力規制委員会、原子力規制庁が示した回答でございますけれども、ここで二重線で引かれているこの記載はですね、実施計画の中で記載されている文章をここで示したものでございまして、この3ページ目で示して頂いているこの図ですね、この図ももちろん実施計画の中にあるわけですが、この図をですね、一個一個、詳細に説明したものではありませんで、実施計画の中で文章として記載されているものをパブコメの回答では回答させて頂いたというものでございます。

### (2) 「タンク等へ移送後、ALPSで処理し海水で希釈し海洋放出する」との「書き換え」になる

ALPS処理水の海洋放出方針では今発生している汚染水をALPS処理して優先的に排出する計画です。今後、サブドレン及び地下水ドレンで1,500Bq/Lを超えてタンクへ移送された場合には、図1のように、ALPS処理後、優先的に海洋放出されることとなります。そうなれば、「タンク等へ移送する」との運用方針が「タンク等へ移送後、ALPSで処理し海水で希釈し海洋放出する」という全く違う中身に「書き換え」られることになると、私たちは考えますが、いかがですか。

[回答：規制庁・石井] (2)と(3)の趣旨としては同様のものですので、書き換えではないかというご指摘なんですけれども、規制庁としては、書き換えではなくて、実施計画の中で記載されているものをパブコメの回答の中で示させて頂いたというものでございます。

### (3) 「希釈せず、構内タンクへ移送し貯蔵する」との「サブドレン及び地下水ドレンの運用方針」に違反

県漁連が「サブドレン及び地下水ドレンの運用方針」で問題にしたのは、トリチウム濃度が運用目標を超えてタンクへ移送・貯留され、ALPS処理されても、その処理水が希釈・排水されないことの保障です。現在のタンクには、それが約6.5万トンもあり、他の発生源によるALPS処理水と一体となってタンクに貯留中ですが、これを希釈して海洋放出すると、「希釈せず、構内タンクへ移送し貯蔵する」ことを求めた「サブドレン及び地下水ドレンの運用方針」に違反することになると、私たちは考えますが、いかがですか。

[回答：規制庁・石井] 一方で、(3)で運用方針への違反

ということも書かれているんですけども、運用方針事自体はですね、規制委員会・規制庁では認識していない、認識していないというよりは、我々が直接受け取っているものではございませんで、要は、運用方針に関して、違反であるとか、どうであるかということは、我々の方では関知していない部分になってございます。要はそのう、実施計画の内容が我々の何ていうんですかね、規制対象というか、審査内容であったりとか、その後の検査で確認するものになりますので、運用方針に関しては我々としてはコメントする立場にないというのが、回答でございます。

## 3. ミクロネシア大統領など太平洋島嶼諸国のALPS処理水海洋放出反対とロンドン条約の精神について【経産省、原子力規制委員会、外務省】

### (1) 一方的な決定に「理解」を求めるやり方では、太平洋島嶼国等の「理解」を得ることなどできない

2021年6月26日、福島県いわき市で「これ以上海を汚すな！市民会議」主催の「廃炉・汚染水 説明・意見交換会」がオンラインで開かれた際、ミクロネシア連邦デヴィッド・パヌエロ大統領の菅義偉首相(当時)宛公開書簡が紹介され、「なぜ協議をしなかったのか？」と尋ねられ、政府側として出席していた経済産業省資源エネルギー庁 原子力発電所事故収束対応室長の奥田修司氏は、「事前協議を行うような内容の決定ではない」と回答しています。このような一方的な、有無を言わせぬ決定をした後で、その決定に「理解」を求めるやり方では、到底「理解」を得ることなどできないと、私たちは考えますが、いかがですか。

[回答：規制庁・石井] (1)、(2)、(3)と頂いている中で、我々、規制委員会の方から回答できる内容に限って、ちょっと回答させて頂こうと思っておりますけれども、こちらも前回、前回ではなくて、昨年の認可のときのパブコメの回答の中でも関係するような御質問を頂いておりましたので、そのパブコメの回答に沿った内容でお答えさせて頂こうと思っておりますけれども、まず、規制委員会としましては、まず、ロンドン条約に対しては、条約の所管が外務省でございますので、条約に関する解釈であるとか、内容に関しては外務省からお答え頂くものかなと思っております。

一方で、規制委員会としては原子炉等規制法の62条の中に、いわゆる海洋投棄の防止<sup>\*</sup>というもの書かれておりまして、海洋投棄には、今回のALPS処理水の海洋放出については当たらない、今回の放出は陸上からの放出、排出になりますので、海洋投棄には当たらないことを申し上げたいと思います。

※核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律 第十三章 雑則  
(海洋投棄の制限)

第六十二条 核原料物質若しくは核燃料物質又はこれらによつて汚染された物は、海洋投棄をしてはならない。ただし、人命又は船舶、航空機若しくは人工海洋構築物の安全を確保するためやむを得ない場合は、この限りでない。

2 前項において「海洋投棄」とは、船舶、航空機若しくは人工海洋構築物から海洋に物を廃棄すること又は船舶若しくは人工海洋構築物において廃棄する目的で物を燃焼させることをいう。ただし、船舶、航空機若しくは人工海洋構築物から海洋に当該船舶、航空機若しくは人工海洋構築物及びこれらの設備の運用に伴つて生ずる物を廃棄すること又は船舶若しくは人工海洋構築物において廃棄する目的で当該船舶若しくは人工海洋構築物及びこれらの設備の運用に

伴って生ずる物を燃焼させることを除く。

あとは、関係諸国への説明であるとか、信頼の回復とかも頂いていたと思っておりますけれども、規制委員会としましては、我々の審査であるとか、検査であるとか、今回であれば、審査の結果であるとか、そういったことについては、国内に限らず、例えば、対外的に、海外からもご質問を頂けば、回答してきているところでございます。もちろん、海外へのご説明という点に関しては、外国機関とのやりとりになってきますので、その詳細はちょっと申し上げられないところがありますけれども、例えば、外国からご質問を頂ければ、回答は行ってきているというところでございます。一応、規制委員会の取組みとして、外国との関係として申し上げるとすれば、日本と中国と韓国とですね、3ヶ国間での規制者会合というのを毎年度開催しております、規制委員会のホームページでも、いわゆるPRMと略して読んでおりますけれども、お探し頂けるとたぶん載っているかと思います。今年度も、日付がちょっと覚えていないんですけども、今年度も12月か11月くらいに、日中韓の規制者会合ですね、我々日本の規制機関と中国と韓国の規制機関の間で、3ヶ国間で会合を持って、その時々トピックスに関して意見交換であったり、議論する場を設けておるわけですが、その中でも、今年度も実施しまして、その中で、やっぱり、中国であったり、韓国の方々からは、やっぱりALPS処理水への関心が高かったものですから、そういったことも議論させて頂いたところがございます。一応、その内容の詳細は申し上げられないんですけども、PRMの概要自体は委員会の場でも報告しておりますので、開催日は今年の12月の委員会だったと思いますけれども、そのときの議事録の中でもですね、伴委員が我々の中から出席していますが、中国、韓国からALPS処理水に関して関心が高かったのも、その点に関して議論させて頂いたという旨の報告はさせて頂いております。

[経済産業省の文書回答] ALPS処理水の海洋放出については、科学的見地から専門家が公開の場で6年以上にわたる検討を行い、海洋放出が現実的な手段であると評価され、また、国際原子力機関(IAEA)も同様の見解を示しています。

こうした専門家の評価に加えて、繰り返し多くの場での説明や意見交換を踏まえ、2021年4月、政府として、安全性を厳格に確保し、徹底した風評対策を行うことを前提に、海洋放出を行う方針を決定しました。

この方針については、国内外に対し、ご理解を得られるよう、繰り返し丁寧に説明する努力を重ねています。ミクロネシア連邦については、2023年2月2日に実施した日・ミクロネシア首脳会談の共同声明にて、「…国連総会で述べたほどの恐れや懸念はもはや有していないことに留意した。パニュエロ大統領は、こうした透明性のある説明と議論が、我々が共有する海洋資産及び資源を傷つけないという日本の意図と技術力へのミクロネシア連邦の信頼を大幅に高めたことを岸田総理に明確にした。」として、日本側からの透明性のある説明と議論により、ミクロネシア側の日本への信頼が高まっている旨公表されています。

今後とも、科学的根拠に基づく国内外への情報発信やご説明を繰り返し行うとともに、風評対策を徹底し、国内外

の皆様の疑問や懸念の払拭に全力で取り組みます。

[回答:外務省・山田] ALPS処理水の海洋放出については、これまでも、太平洋島嶼国を含めて国際社会に対し、比較的良好な関係に基づき、丁寧に説明してきており、今後もこれを継続していく考えであります。

## (2)ALPS処理水の海洋放出は、ロンドン条約の根本精神に反する

ALPS処理水が海水中で十分希釈されているから安全だとの経産省および原子力規制委員会の主張は、ロンドン条約の根本精神に反しており、ロンドン条約加盟国および太平洋島嶼国から賛同を得ることは極めて困難だと私たちは考えますが、いかがですか。

[経済産業省の文書回答] 日本政府は環境及び人の健康と安全への影響を最大限考慮しており、国際基準に準拠した規制基準を満たさずにタンクに保管している水を海洋放出することを認めることはありません。

政府としては、ALPS処理水の取扱いについて、国際社会に対して引き続き高い透明性をもって科学的根拠に基づいて丁寧に説明していく考えです。

[回答:外務省・高木] ロンドン条約およびロンドン議定書は、陸上で発生した廃棄物等の船舶等からの海洋投棄を原則として禁止しているものでございまして、陸からの廃棄物等の海洋への放出は、この条約と議定書の対象とはならないということでございます。

[回答:外務省・岡野] 今月の2日にですね、太平洋島嶼国になりますミクロネシアのパニュエロ大統領が訪日をされまして、岸田総理と首脳会談を実施しております。その結果の概要については外務省のホームページでも公表してございますけれども、ここでご紹介させていただきますと、岸田総理のほうから「ALPS処理水に関しましては、ご案内の約束のとおり、環境及び人の健康に害がないことを確保した上で実施されるということ、また、日本は、引き続き、IAEAのレビューを受けつつ、太平洋島嶼国・地域に対し、高い透明性をもって科学的根拠に基づく説明を誠実にやっていく」ということの説明をしております。これに對しまして、パニュエロ大統領からは、「道上(みちがみ)駐ミクロネシア日本国大使によるALPS処理水に関する透明性ある説明について個人的な感謝をお伝えするとともに、この複雑な問題に対するミクロネシア連邦の理解に極めて有益であった」と述べて頂いております。加えてですね、「ミクロネシア連邦が、以前に国連総会で述べたほどの恐れや懸念はもはや有していない」と、「こうした説明によって、我々が共有する海洋資産及び資源を傷つけないという日本の意図と技術力へのより深い信頼を今や有している」というふうに述べて頂いております。

## (3)「人工海洋構造物に相当する放水トンネルを介した放射性廃棄物の事実上の海洋投棄」の強行は許されない

福島第一原発の事故処理に伴う汚染水をALPSで処理した後のALPS処理水の海洋放出は、「放射性廃棄物その他の放射性物質」の海洋投棄を禁止した1993年ロンドン条約附属書I第6項改正以降、国際的にも初めての例になります。「人工海洋構造物に相当する放水トンネルを介した事実上の海洋投棄」として締約国の裁量で禁止できるにもかかわらず、また、それを求める多数の国民の声を踏みにじってまで、強行する初めての国になります。トリチウム濃度で最大250万Bq/L(平均62.4万Bq/L)もの高濃度ALPS処理水125万m<sup>3</sup>を海水中で薄め

て、30年以上もの長期間、延々と「故意に海洋処分」し続ける国として長く批判され続け、歴史に刻まれ続けることになります。

- ① 放水トンネルが「人工海洋構築物」に当たらないと2021年4月13日の会議で決定した根拠を示して下さい。
- ② このような暴挙は即刻中止し、太平洋島嶼国等の信頼を回復すべきだと私たちは考えますが、いかがですか。

[経済産業省の文書回答] ミクロネシア連邦については、2月2日に首脳会談を実施しており、岸田総理大臣から、PALM9での約束のとおり、ALPS処理水の海洋放出は、環境及び人の健康に害がないことを確保した上で実施されること、また、日本は、引き続き、IAEAのレビューを受けつつ、太平洋島嶼国・地域に対し、高い透明性をもって科学的根拠に基づく説明を誠実に行っていくことを説明しました。これに対し、パニュエロ大統領から、道上駐ミクロネシア日本国大使によるALPS処理水に関する透明性ある説明について個人的な感謝をお伝えする、この複雑な問題に対するミクロネシア連邦の理解に極めて有益であった、ミクロネシア連邦が、以前に国連総会で述べたほどの恐れや懸念はもはや有していない、こうした説明によって、我々が共有する海洋資産及び資源を傷つけないという日本の意図と技術力へのより深い信頼を今や有している旨述べました。

ALPS処理水の海洋放出については、これまでも、太平洋島嶼国を含めた国際社会に対し、科学的根拠に基づき、非常に高い透明性をもって丁寧に説明してきており、今後これを継続していきます。

[司会解説:ミクロネシア連邦というのは、太平洋諸島フォーラム Pacific Islands Forum (PIF)の一部の国であり、18ヶ国の人々の懸念は晴れていない。PIFは専門家パネルを委嘱していて、4名の著名な学者が日本政府や東京電力にさまざまな意見を投げかけているが、誠意ある回答はなされていない。PIFはALPS処理水の海洋放出に反対するという姿勢は変えていない。これらの事実について、経産省の文書回答には何も記載されていない。]

[回答:外務省・高木] (1)について、ロンドン条約およびロンドン議定書は、陸上で発生した廃棄物等の船舶等からの海洋投棄を原則として禁止しているものでございまして、陸からの廃棄物等の海洋への放出は、この条約と議定書の規制の対象とはならないものと理解しております。締約国の間で、ロンドン条約およびロンドン議定書の何が「その他の人工海洋構築物」に該当し、条約と議定書で規制の対象となるかについて、画一的な解釈や共通認識はないと承しております。現に、原子力施設からパイプラインやトンネル等を用いて排水を実施している事例というのが各国にも存在するように私も承知しておりますけれども、こうしたものが、ロンドン条約およびロンドン議定書の適用対象となるということはないと承知しております。

#### 4. 新たな放射能放出は敷地境界線量が 1mSv/年未満にならない限り線量告示違反であることについて【経済産業省、原子力規制委員会】

(1)敷地境界線量実測値は今も 1mSv/年を超えている～「措置を講ずべき事項」を満たしても、線量告示遵守にはならず法令違反

福島第一原発は「特定原子力施設」に指定された事故炉ですが、特別扱いには許されておらず、「敷地境界線量」と「核種毎の告示濃度限度比(=放出放射能濃度÷告示濃度限度)の総和」の合計が 1mSv/年を超えないことが

「線量告示」で求められています。ところが、福島第一原発の敷地境界線量はモニタリングポスト実測値は今も2.8～9.2mSv/年(2023.1.1 現在)と高く、1mSv/年の規制値をはるかに超えていて、ALPS処理水は海洋放出できません。にもかかわらず、「事故炉だけを特別扱い」してALPS処理水を新たに放出するのであれば、「措置を講ずべき事項」を満たしていても、線量告示を遵守しておらず、明らかに法令違反になりますが、いかがですか。

[回答:規制庁・石井]この件についても、パブリックコメントの際に御意見として受けておりまして、それに対する回答に関しても、昨年7月22日の委員会において、その考え方を回答させて頂いているところでございます。本日の回答もそれに沿った回答をさせて頂きたいと思いますが、まず、従前よりご承知のことだと思いますが、福島第一原子力発電所に関しては、原子炉等規制法に基づいて、特定原子力施設に指定して、「措置を講ずべき事項」を示して、実施計画を東電から提出して頂いて、それを審査し、認可して、それに基づく規制を行っているというところでございます。1mSv/年に関しても、措置を講ずべき事項の中で、追加的放出を1mSv/年未満に抑えることという要求をしておりまして、実施計画の中でも、それに関して審査、確認して、満たしていることを確認しておるところでございます。パブリックコメントの回答の中でも書いたんですが、1mSv/年未満の中には、いわゆる追加的な放出に関するものを規制の対象としているものでございますので、いわゆる事故由来の放射性物質については含まれないというものでございます。当然ながら、今、この中で仰っている敷地境界の実効線量実測値の値に関しましては、もちろん、事故由来の放射性物質からの影響も含まれますので、当然ながら、たとえばモニタリングポストの値を計算すれば1mSv/年を超えますけれども、規制上の考え方としては、事故由来の放射性物質は含まずに追加的放出に関するもので1mSv/年未満を満たすことを求めていますので、いわゆる、ここでいう法令、線量告示違反には当たっていないと考えております。

[経済産業省の文書回答] ALPS処理水の海洋放出関連設備設置等に関する実施計画の変更認可を行っており、原子力規制委員会がご指摘の点についても法令違反には当たらないとの見解を示されたうえで、認可されていると承知しています。

#### (2)規制委員会の「ALPS処理水の海洋放出関連設備の設置等」に係る審査書では法令遵守は審査していない～ALPS処理水処分「基本方針」に明記されている大前提の「法令の遵守」に反する

原子力規制委員会は、東京電力ホールディングス株式会社 福島第一原子力発電所 特定原子力施設に係る実施計画の変更認可申請(ALPS処理水の海洋放出関連設備の設置等)に係る審査書において、「規制委員会は、これらの項目について、変更認可申請の内容を確認した結果、措置を講ずべき事項『Ⅱ.9.放射性液体廃棄物の処理・保管・管理』を満たしているものと認める。」としていますが、「国内法令を遵守している」かどうかについては、そもそも審査していません。ところが、2021年4月13日の廃炉・汚染水・処理水対策関係閣僚等会議による「東京電力ホールディングス株式会社福島第一原子力発電所における多核種除去設備等処理水の処分に係る基本方針」では、「核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律等の法令の遵守」が大前提であると明

記されています。これに違反するようなALPS処理水の海洋放出方針はそもそも決定してはならず、認可してはならないということになります。いかがですか。

[回答：規制庁・石井] 審査におきましては、まず、原子炉等規制法において、措置を講ずべき事項を規制委員会から示した後に、その措置を講ずべき事項に対して東電がどういったことをするかというのを示した実施計画というものを東電が出して頂く。それに関して、我々が審査して、保安上講ずべき措置等がキチンと講じられることが確認できれば認可するといった、法的な手続になっております。もちろん、実施計画に変更が生じた場合には、実施計画の変更認可申請というものを東電から出して頂いて、それをまた、我々の方で審査して、認可するという手続きをとっております。また、実施計画の遵守状況に関しましては、原子炉等規制法の中で、検査において確認するというのも規定しておりますけれども、遵守状況に関しても、法の規定に基づいて検査を行って、適切におこなわれているかといったことを我々確認しております。ご指摘の法令の遵守に反するというご指摘には当たらないと考えております。

[経済産業省の文書回答] ALPS処理水の処分に関する基本方針においては、安全に係る法令等の遵守を徹底することを明記している。政府は、ALPS処理水の処分に関する基本方針を順守しない形でのALPS処理水の海洋放出は断じて認めません。

そのうえで、「核原料物質、核燃料物質\*及び原子炉の規制に関する法律」に基づいた審査を原子力規制委員会が実施しています。

※原文の「各燃料物質」は誤植とみなし、「核燃料物質」に修正している。

**(3)ALPS処理水の海洋放出は「措置を講ずべき事項」に適合している、原子炉等規制法に基づく「線量告示」には明確に違反しており「法的適合性」はない**

昨年4月19日の交渉結果を受けて、脱原発福島県民会議は昨年5月26日付けで小早川智明東京電力ホールディングス社長宛に公開質問状「福島第一原発の『周辺監視区域外の線量限度』について」を提出したところ、東京電力ホールディングス・福島復興本社復興推進室から6月17日付けで文書回答が届きました。そこでは、ALPS処理水の海洋放出は実施計画変更認可申請書が原子力規制委員会により認可されており、「審査書案の中において、『措置を講ずべき事項Ⅱ.11.放射性物質の放出抑制等による敷地周辺の放射線防護等』を満たしているものと認める。」との記載があり、規制当局も法的適合性があると認めていると認識しております。しかし、ALPS処理水の海洋放出は「措置を講ずべき事項」には適合している、原子炉等規制法に基づく「線量告示」には明確に違反しており、「法的適合性」など存在しません。この法令適合性に関する原子力規制委員会としての明確な見解を提示して下さい。

[回答：規制庁・石井] これについても、先ほどお答えしたとおりですけれども。措置を講ずべき事項に基づいて措置される実施計画の認可というのが、法令要求事項でございまして、認可を経ないといけなく、と。認可に当たっては、我々が審査して、キチンと措置を講ずべき事項に適合しているかというものを確認する必要がありますけれども、その確認を規制委員会としては行っているところでございます。また、線量

告示違反に関しても、先ほどと同様で、線量告示というものは、1Fの場合はいわゆる1F規則、1F告示というものになりますけれども、中身としては、線量告示、例えば、各放射性物質の放射能濃度とか、そういった値は線量告示と同じ値ですので、というところでもありますけれども、いわゆる告示違反ということにも当たらないというところで認識しております。

**5.「汚染水貯蔵容量には約12万トン分の余裕がある」、「急いで敷地を空けるべき敷地利用計画はない」、「汚染水発生はゼロにできる」について** 【経済産業省、原子力規制委員会】

**(1)さらに汚染水を抑制するにはサブドレン水位を2・3号機の貫通部以下にするのが有効では？**

1～3号機の2022年度末の原子炉建屋内滞留水の水位が1号機T.P. -2.2m程度、2・3号機T.P. -2.8m程度へ下がっている一方、サブドレン水位はT.P. -1.3m程度に設定されており、1号機を基準に80cm以上の水位差が確保されています。汚染水をさらに抑制するためには、サブドレン水位をT.P. -2.0m程度まで下げて2・3号機の貫通部からの地下水流入をゼロにするのが有効だと私たちは考えますが、いかがですか。

それには、1号機建屋内滞留水との水位差を80cmから20cmへ縮めることを容認するか、1号機原子炉建屋を早期に床面露出(T.P. -2.7m)させて水位差80cm程度を確保するか、のいずれかを早期に実施することが不可欠だと私たちは考えますが、いかがですか。

[回答：規制庁・石井] これは、まず、東京電力、廃炉を実施すべき東京電力において、どういった策を講じるべきか、ということを考えていくものだと思いますので、我々の方から何がよろしいということを申しあげるものではないかなと考えております。

[経済産業省の文書回答] 廃炉作業を安全に進めるための必要な施設を建設できるよう、貯蔵タンクを減らしていく必要があります。

建屋内滞留水を建屋の外に流出させないために地下水位を建屋内水位よりも高く維持し続ける必要があります。建屋内滞留水位及びサブドレン水位については、計画的に低下させていくこととしています。

**(2)雨水対策はフェーシング計画を前倒して優先すべきでは？**

雨水対策として、1号機屋根の2023年度完成とフェーシングの2023年度50%完成が計画されていますが、汚染水発生量を抑えるためには、フェーシング計画を前倒して優先的に行うことが必要だと私たちは考えますが、いかがですか。

[経済産業省の文書回答] 1～4号機建屋周辺のフェーシングについては、2028年度に8割程度まで完了できるよう、廃炉作業等と調整を図ることとしています。

**6.トリチウムの放出総量「年間22兆ベクレル」の「見直し」について**【経済産業省、原子力規制委員会】

**(1)放出管理値(年間22兆ベクレル)を厳守しないのか？**

原子力規制委員会・原子力規制庁としては、東京電力に対して、「年間22兆ベクレル」を超えるトリチウム放出を一貫して指導してきたし、現在もそれは変わらないということ、よろしいでしょうか。

それは、上記の基本方針とは相いれない内容であることを承知の上で行ってきたし、これからも行っていくことによろしいでしょうか。

経産省は、放出管理値(年間22兆ベクレル)を厳守す



る立場であることに相違ありませんか。

[回答：規制庁・石井] こちらのご質問に関しても、パブリックコメントの際に頂いている質問とも関係していると思いますので、パブリックコメントの際の回答をベースにお答えさせて頂きたいと思いますが、まずですね、政府方針においては、ここの(公開質問状の)9ページの上のほうの下線部ですね、引かれているところの「定期的に見直すこととする」と記載されているわけですね、東京電力に関しましては、国の基本方針であるとかそういったことも踏まえながら、廃炉の状況等も考えて、いろいろ最適化を図りつつ、定期的に見直すとしていて、規制委員会としましては、いわゆる、福島第一原子力発電所のリスクを下げる観点でいえば、廃炉作業を着実に前に進めていくということが重要であると考えていて、そういったことも踏まえると、いわゆる年間の放出量というものに関しても、要は、元々施行時に定期的に見直すこととされていることから、定期的に見直すことも考えているのかということを会合の間では聞いているところでございます。スタンスとして、『年間2兆ベクレル』を超えるトリチウム放出を一貫して指導してきたというご指摘のところにしましては、いわゆる、必ずしも、2兆ベクレルを超えて放出していけという話をしてではなくて、前提として、政府方針で2兆と書かれていますから、我々の確認の方針に関しても、政府方針に沿っていったものであるかというのを確認するとしておりますので、まず、それに沿ったものであるかというのを実施計画の中で審査、確認の中で見てきました。一方で、定期的に見直すこととするという方針に関して、じゃあ、東京電力としてはどう考えているのかと、会合の中での規制庁の意見も、転記頂いておりますけれども、要は、断定的に必ずしも、ここから上げません、下げません、変化させませんということではなくて、その廃炉上の状況に応じて柔軟に、その時々に応じて、適切に廃炉を実施していく、いわゆる年間放出量に関しても、増やす、減らすということを考えていくということによってよろしいかということをお願いしております。

[経済産業省の文書回答] ALPS処理水の処分に關する基本方針において、「放出するトリチウムの年間の総量は、事故前の福島第一原発の放出管理値(年間2兆ベクレル)を下回る水準になるよう放出を実施し、定期的に見直すこととする。」と定められており、政府はこれを厳守します。

## (2)ALPS処理水のトリチウム高濃度が続いても放出管理値(年間2兆ベクレル)厳守するか？

淡水化RO装置入口水トリチウム濃度は、2018年5月29日採取分260万Bq/Lから傾向的に低下し、2021年9月7日採取分15万Bq/Lで最低になった後、反転し、2022年6月3日採取分から51万Bq/Lへ急上昇、7月以降も53万Bq/L(7/15採取分)、54万Bq/L(8/9採取分)、53万Bq/L(9/9採取分)と毎月増え続けています。これは、原子炉建屋滞留水のトリチウム濃度が、1号機で44万Bq/L(6月)→54万Bq/L(8月)、2号機で29万Bq/L(6月)→40万Bq/L(8月)と微増傾向の中、3号機で39万Bq/L(3月)→151万Bq/L(5月)と急増したためであり(11月末現在62万Bq/L)、3号機原子炉建屋滞留水水位低下のための滞留水汲上げ開始時期(5月頃)と一致します。この汲上げに伴い、3号機格納容器内やトーラ

ス室(サブプレッションチェンバーS/C収納室)内に存在する高濃度汚染水が引き出されたためトリチウム濃度が急上昇したと推定されています。地下水や雨水の建屋流入量が減る一方で、格納容器内等に存在する高濃度汚染水が引き出されてくる状況下では、トリチウム濃度が高止まりになったり、断続的に増減を繰り返したりする可能性があります。これは、「新たに発生する汚染水のトリチウム濃度がタンク貯留水より低濃度である」との仮定に基づくALPS処理水放出計画とは相反する結果であり、また、中長期ロードマップに示された「30～40年後の廃止措置終了」時点までに完了する計画を守れないばかりか、高濃度のトリチウムを含むALPS処理水の放出がその後も延々と続く可能性を示唆するものです。このような事態が続く場合、原子力規制委員会は、東京電力に対して放出総量「年間2兆ベクレル」の見直しを指示するつもりなのでしょうか。

経産省は、このような場合でも、放出管理値(年間2兆ベクレル)を厳守する立場を貫く立場であることに相違ありませんか。

[回答：規制庁・石井] これも同じですね、基本的に、まず、実施計画に記載したものにしましては、今後の保安検査の中でも見ていきますので、年間2兆ベクレル、現状、認可した実施計画に沿って海洋放出が行われるかどうかということは、まず確認していくと。その上で、2兆ベクレルを増やす、減らす、という方針に関しては、東電が考えるものと、政府方針も今回出ておりますので、政府の方針にもよるものかと思っておりますので、まず、その中で議論して頂いて、検討されていくものかなと思っております。

[経済産業省の文書回答] (1)への回答と同じ。

## 7. ALPS処理水放出が「30～40年後の廃止措置終了」以降も延々と続く可能性について【経済産業省】

### (1)汚染水発生を止めない限り、2052年以降も延々と海洋放出が続く

仮に、ALPS処理水の海洋放出を今年から始めた場合、「30～40年後の廃止措置終了」時点(2052年頃)までに完了する、と東京電力は豪語していますが、「非現実的な仮定」に基づく主張に過ぎず、汚染水の発生を止めない限り、2052年以降も延々と海洋放出が続かざるを得ない状態に陥ると私たちは考えますが、いかがですか。もし、違うというのであれば、ALPS処理水の海洋放出をいつまでに完了させる計画なのか、その具体的な根拠とともに回答してください。

[経済産業省の文書回答] 福島の復興を進めるためには、福島第一原発の廃炉を着実に進めていくことが不可欠です。

その中で、ALPS処理水の処分は、廃炉を成し遂げる上で避けては通れない課題であり、関係者のご理解をいただきながら、着実に進めていくことが重要です。

汚染水の発生量を抑制するための対策については、震災直後に汚染水の処理が課題になってから、継続して実施しています。その結果、対策前には一日当たり平均約540立方メートルであった汚染水発生量が、2021年度の一日当たりの平均では、約130立方メートルまで減少しています。

引き続き、汚染水発生量を減少させる取組を継続し、2028年度に汚染水の発生量を1日当たり約50～70立方メートルまで低減することを目指します。

## (2)30年以上にもわたるALPS処理水海洋放出は福島 の漁業をはじめ農林業等に「損害賠償」で回復できない深刻な打撃を与える

福島原発事故による福島県内農林水産業への影響は未だに続いていて、漁業についてみれば、震災前10年の年平均と震災後2021年実績までの年平均とを比べると、総水揚げ数量(属地、全県)[トン]で13%、総水揚げ金額(属地、全県)[百万円(税込)]で8%に留まります。しかし、2021年4月から「本格操業へ向けた拡大操業」へ移行した2021年実績(1~12月)では、それぞれ25%、24%と回復の兆しが見え始めています。その矢先の4月13日にALPS処理水の海洋放出方針が関係閣僚等会議で決定されたのであり、これさえなければ、漁業も順調に回復していったはずです。にもかかわらず、2052年頃までの30年間どころか、それ以降も延々とALPS処理水の海洋放出が続くとなれば、福島県内で回復し始めた生業(なりわい)とその後継者育成に深刻な影響が出ることは避けられません。世代交代期間にも相当する30年以上にもわたるALPS処理水海洋放出の影響は、「損害賠償」では回復され得ないと私たちは考えますが、いかがですか。海洋放出方針を撤回し、汚染水発生ゼロを達成し、「ALPS処理水は陸上保管、建屋内トリチウム残存量は建屋内で密閉管理」すべきだと私たちは考えますが、いかがですか。

[経済産業省の文書回答] (1)への回答と同じ。

### <原子力規制委員会・規制庁との質疑応答>

#### 「今年春から夏頃に ALPS 処理水放出開始」について

[質問] 1月13日に関係閣僚会議がですね、放出時期を今年の春から秋にかけてということを示しました\*。ここで放出を実施するというので、当然準備されていると思うんですが、この放出を実施するに当たって、県とか自治体に対する認可等の手続き等、そういったものが何かあるのかどうか、関係者について、説明が何か行って、了解を得るといった手続きがあるのかどうか、わかることがあれば教えてください。

※岸田政権は、ALPS処理水の処分に関する基本方針の着実な実行に向けた関係閣僚等会議(2023.1.13)で、ALPS処理水海洋放出の「放出開始は今年春から夏ごろを見込む」ことを確認した(NHK News Web 2023.1.13)。

[回答:石井] 今のご質問は、実際に放出するといった際に、どんな手続きがあるかということかなと思いますけども、規制委員会、規制庁からお答えできるとすれば、いわゆる規制上のどんな手続きがあるかということになりますんで、たとえば、今、回答の中でもございました昨年の4月に設備の設置に関して認可しましたということがございましたけれども、まず、そういった実施計画の中で、例えば、こういった設備を設置しますであるとか、運用体制をこう変えますであるとか、原子炉等規制法に基づく手続きに関しては、もちろん、了とすることで、実際には、昨年の11月14日付けで放出時の運用体制の変更等を含んだですね、変更申請を受け取っておりますので、それに関しては今、審査していると。で、実際に放出になる前には、実施計画の認可を要しますので、我々の審査、今やっているものに関して、それはキチンと認可を終わらせる、認可を取得して頂かないといけないと、あと、そのほかですね、規制上の観点から見れば、前回の認可のときに認可した内容、要は、海洋放出設備の設置というものを認可したわけですけども、これから、これからという今、設備の設置が進められているわけですね。そうすると、その、新たに設置

した設備の検査というものを受けて、我々の規制委員会の確認を取らなければいけない。いわゆる、我々、使用前検査と呼んでますけれども、そういう使用前検査の確認の手続きを要すると。その使用前検査の申請に関しては、日付としては先月だったと思いますが、先月に、私の部署とは別の部署になりますけども、その部署で受理しております。適宜検査の方は進めていくというところでございます。規制上の手続きとしては以上になりまして、ここからは、たぶん経産省側の話になるかと思いますが、いわゆる地元のご理解というか、ご了解というか、そういった議論がたぶん進められていくと思いますので、そういった関係者との議論はたぶん、経産省、国としては経産省が担当で、実施主体の東電の方で、キチンと説明は行っていられると思いますけれど、そういったことを踏まえた上で、放出することになるのではないかと思います。

[質問] 時期的に、どんなことを考えておられるのかを含めてですね。私たちとしては、もう流してほしくないわけですよ。だから、どこに何を言っていたらいいのかというのが、分らないとコミュニケーションがとれないので、一方的に安全という宣伝ばかりされて、すごく、関係者としてはすごく焦るんですよね。そんなことで、わかる範囲で結構ですので、言って頂けたらと思うんです。

[回答:石井] いわゆる、今回の方針を決めたのは政府のほうでございまして、我々、一応、何て言うんですか、規制と政権の分離という形で、我々ができておまして、我々としては、いわゆる科学的技術的観点から、技術的観点に関して審査をしていくというスタンスでございまして。いわゆる、今回の放出に関しては、いわゆる、政府の方針で行っていきますという方針を出されたので、我々の方から何と言いますか、ゴーしたところのラインというか、何て言うんですかね、そういったところは全く承知していないところでございまして、要は、少なくとも、規制庁の要求としては、先の検査であるとか、実施計画の審査であるとか、そういったものはキチンとありますんで、少なくとも我々から言うとしたら、それら審査、検査を終わらせた上で、その後の手続きは進められるものとは思われますけども、その後、じゃあ、どういった手続きがあるかというところは、我々の方からは回答はできないというところでございます。

[質問] 規制委員会としては1月に受理した使用前検査というのが、今、出て、それをどこかの時点で審査をしたら、規制庁の役割は終わりなんですかね。

[回答:石井] 役割が終わるというか、もちろん、放水前の、放水前に我々がやることは審査と使用前検査で、放水が始まった後も、例えば、これはALPS処理水の放水に限りませんけども、1Fの中でいろんな保安、廃炉作業が進められていますんで、各廃炉作業の運用体制であるとか、保安体制であるとか、進め方とか、そういったことを安全上の観点からキチンと進められているか、法で言うと、実施計画がいわゆる炉基法に基づいて認可しているもので、それに則って、東電としては廃炉作業を進めていかなければならないということがありますんで、キチンと、我々が認可した実施計画に沿ってその後もキチンと運用されているかということは、例えば、放水に関しても確認を行っていくということでは、我々による管理も引き続き、続くということでございます。

[質問] 1月に受理した、その審査は、大体の目処としてい

つ頃、と考えていらっしゃるんですか。

[回答:石井] 私の担当部署じゃないので、何とも言えないんですけども、まず、前提として、放出設備の全体の設備の設置自体が、まだ、たぶん終わっていないと、我々は認識しております。で、当然ながら、そのう、使用前検査、要は、実施計画で認可した設備がちゃんと、たとえば、仕様を満たしているとか、性能を有しているとか、そういう確認を行うものですんで、設備が設置されないと検査がまず、自ずからできないというところがあるんですね。なので、まず、東電における設置工事が終わって、そしたら、ようやく我々がその現場へ入って、動作がどうかと、動いているのを見ていくということになりますんで、ちょっとまあ、その時期も、すみません、まだ、設置が終わっていない段階なので、何とも、というところでございます。

[質問] まだ放出できる状況でもないということですかね。

[回答:石井] 現状は、たぶんそうだと思います。もちろん、設備がないと放出できませんから、その上で、1月13日の閣僚会議の話に関しては、我々も承知しておりますんで、要は、政府としては春頃から夏頃という目標を掲げた上で、たぶん東京電力としても、その方針に沿うように、今、たぶん工事は進めているということで、そうすると、我々の使用前検査についても、たぶん、その前にはキチンと終わらせておかなければいけないということになってくると思いますんで、どこかのタイミングで設備の設置が完了して、我々が検査に入る。検査をして、検査が完了したら放水されるという流れになるんじゃないかなと。

[質問] 納得いかないですけど、決定ありきなんですね。閣僚会議で13日に決めて、この時期につて、それに合わせて審査をしていきましょう、工事も順調で、何かそんなふうに聞こえますから。

[回答:石井] 決定ありきと言いますか、我々、今から、例えば、検査する前から、審査する前から、これはもちろん合格出しますなんて言っている意図は全くなくて、今、審査会合とかもやっておりますけども、要は、実施計画の審査において、実施計画の中で、東電の説明に不備・不具合があればもちろん指摘しますし、もちろん、我々の中でその確認が取れて、そのまま進められると思えば、もちろん、そこで、審査を一旦まとめて、審査書案のとりまとめにかかりますけども、そこに不備があったり、例えば、東電の説明が足りないということであれば、例えば、春頃、夏頃と政府としては仰ってますけど、こっちはそれに合わせる必要は全くなくて、我々のスタンスで確認は行っていくと。当然ながら、今、審査を受けている検査に関しても、東電とか政府側は急いで設備の設置をやっているのかも知れませんが、設置が終わったら、我々が現場に入って性能を確認していただくであって、検査においても性能の確認がもちろんできなければ、検査は終わりませんし、性能が確認できれば検査は終わりますし、というところでございます。

### 1500Bq/L を超えるサブドレン及び地下水ドレンの水は タンクへ移送されてそこに留まらないといけない

[質問] ちょっと時間もないので、何となく分かったかなという感じですけど。次、2番目のほうに行きたいと思います。

[質問] 2番のパブコメへの意見ですけども、私が出した意見なんですね。それに対する回答がこれだって、実施計画そのものにちゃんと書いてないのかなと思って、見たら、本文には書いてないんですよ、確かに。ところが、図1、これは、本文を詳しくフローチャートで示したやつこれですよ。これは一体のものですよね。

[回答:石井] (うなづく)

[質問] ということは、トリチウムの濃度が 1,500Bq/L を上回ったらタンクへ移送するということがプロセスとしてあるのに、本文には書いてないんですよ、これが。それ自体が問題じゃないかと私は考えているんですけど、それについてはどうですか。

[回答:石井] エーッとですね、実施計画の本文に一個一個の解説を含めなければならないというものでは、実施計画はないです。要は、今仰っているのは、例えば、このトリチウムが1,500Bq/Lを下回るのを、要は、上回った場合に「タンク等へ移送、及び原因調査」へまさに進んで、この升から先へは、今、実施計画の中にも載っている図ですけども、これは。先がないわけですよ。なので、ここで、止まるか、止まらないかというご指摘だと思ってますけども、もちろん、ここで止まると思ってます。なぜなら、認可した実施計画において、書いてある図がこれであって、このチャートの通りに進んでいけば、まず、汲上げていって、トリチウムが 1,500Bq/L を上回ったら、タンク等へ移送して原因調査をしますと。なので、これは移送されて、原因調査が行われるものというところへ進まない、と我々も認識します。

[質問] ということはね、実施計画の図も基本的には運用方針を前提として成り立っているという、そういう認識でいいですね。運用方針と全く一緒です、この図1は。

[回答:石井] 運用方針を前提として云々というところは、運用方針に関しては、我々が関知するものではないので、もちろん、そのう、内容として運用方針と同じものがここに入っていますよという事実関係はそうなのかも知れないですけども、我々が見ているものは実施計画なので、実施計画に関して、この図が入っていて、この図において、このチャートをたどっていったらどうなるかと言ったら、トリチウムが 1,500Bq/L を上回ったら、タンク等へ移送されて原因調査がなされます、というところになるということです。

[質問] ということは、タンクへ貯蔵したら、そこで止まる、と。その先はないというのが、この図であり、実施計画で認可された事項ですよ。

[回答:石井] はい、そうです。

[質問] ということは、ALPS処理水は、これを海洋放出へ至るという、その図1の太字で書いてある、ALPS処理水の、下へ伸びる矢印、「排水の実施」、これをやってはいけないというのが実施計画の趣旨ですよ。

[回答:石井] まあ、そうですね。言換えれば、やってはいけないということになるかも知れませんが、要は、サブドレンの水であるとか、地下水バイパス水とかと、今回我々が認可したALPS処理水の処理系統とか、処理方針とかとは、そもそも違う別物なので、要は、このサブドレンに関する事項をもって、ALPS処理水の話はどうかという話を論じることが、まず、我々としてはそもそも認識違いで



はないかというところですよ。

### **サブドレン及び地下水ドレンの6.5万トンが ALPS処理されて、ALPS処理水に混在している**

[質問] だから、(3)の質問があるんですよ。サブドレン及び地下水ドレンの6.5万トン、これがALPSで処理されて、タンクの中にあるんですよ。125万トンのうちの6.5万トン、だから、結構な割合なんです。それが混在している。ということは、このタンクに入ったサブドレン及び地下水ドレンについては、放出してはいけない、そういうことになりますよね。

[回答:石井] そういうことになると思います。だって、ここで貯めている6.5万トンというのはサブドレン等の水でございまして・・・

[質問] だからね、6.5万トンが入っている125万トンのALPS処理水については、これは放出してはいけない。実施計画の承認事項、認可事項である、と。そういうことですよ、ね。

[回答:石井] ALPS・・・

[質問] サブドレン及び地下水ドレンの水6.5万トンが、タンクに入っているんですよ。そのタンクの水はALPS処理されてALPS処理水になっているんです。他の水と一緒に混在しているんです。いいですか。ここで何が問題になるかと言うと、福島県漁連等がサブドレンとか地下水ドレンで1,500Bq/Lを超えるものはタンクへ移送する、と。移送された後、処理されて海へ放出されるんじゃないかと、だから、ALPS処理水は放出しないという確約がほしいということでも求めたんですよ。そこで、東電と経産大臣の文書で、関係者の理解なくしては処分しません、という確約をしたんですよ。それは、ALPS処理水を海洋放出しませんという確約なんです。そのALPS処理水が何で出てきたかと言うと、サブドレン及び地下水ドレンをタンクへ移送すると、移送されたものがALPSで処理された後、希釈・放出されるかもしれんから、これは放出しないという約束ですよ、ね。そういう約束の下に、今の県漁連の「絶対反対」があるんです。わかります？だから、ALPS処理水を放出するということは、県漁連との約束、サブドレンの運用方針は、県漁連との、そういう、いろんな交渉の結果出てきた運用方針なんですよ。だから、そういうことから言うと、規制委員会が今回ALPS処理水を放出するというのは、県漁連が東電及び経産大臣から得た確約、これを一方的に破棄するものだというふうに写るわけです。我々もそう思います。そういうような放出はしてはいけないというのが、我々の見解であって、県漁連の要求でもあります。そして、今、お聞きしたところ、そのサブドレン等の運用方針を体现するような図がこの図1であって、図1はちゃんと守るべきであって、タンクへ移送されたものは、ここから先へは行っってはいけない、放出してはいけないということだというふうに、仰ったから、それだったら放出できませんね、と。そういうことですよ、ね。

[回答:石井] いや、まず、前提が違うと思っていて、ここで言っている図は、サブドレンの水処理設備であるとか、そういったものに関するものの図であって、ALPS処理水はまた別物です。（「混ざってれば放出できないでしょう」の声）

[質問] ちょっと待ってください。あのね、地下水ドレン、サブドレン、これね、タンクに一旦入れますよ、予備タンクに

ね。そこで測って、トリチウムが1,500Bq/Lを超えていれば、これは建屋の方へ移送するんです。建屋の方へ移して他の汚染水と一緒にあって、処理されるんですよ。セシウム除去とか、そして、ALPS処理水になるんですよ。だから、混在しているわけですよ。で、我々としては、混在しようが、何してしようが、県漁連が、経産省や東電が約束したものは、サブドレン、地下水ドレン、これを処理したALPS処理水は放出しないという約束なんですよ。そういう約束を守ろうとしたら、今、125万トンの汚染水の中に6.5万トンが入っているの、そういうものは流してはいけないということが、基本になるわけですよ。だから、そういう意味では、区別できないでしょう、今、混在してしまっって。ということは、それは流してはいけないということになるんですよ。実施計画に沿っても、タンクへ移送されたもの、これはALPS処理水になっているんだから、そこで止まらないといけない。ここから先、放出へ行っってはいけない、今、仰ったとおりですよ。そういうことじゃないですか。

[回答:石井] いや、エッとするね。要は、このチャート上で、タンク等へ移送して原因調査となったときに、我々の認識は、この段階に行ったら、ここで止まるものなんです。サブドレン等のこれは、ALPS処理等々で云々という話には全くなっていなくて、要は、ALPS処理水というのは、要は建屋滞留水とかをALPS等を通して、今、貯留タンクに水を溜めているものでございますけれども、ここで言う、このチャート上で、タンク等へ移送されて原因調査というものは、これはもう、これでしかなくて・・・

### **サブドレン及び地下水ドレンの6.5万トンが どこに、どのような状態にあるのかわからない！？**

[質問] そしたら、6.5万トンはどこにあるんですか？こういうふうに書いている以上は、規制委員会として管理しているはずですよ、ね。6.5万トンはここにありますがよ、と言えないといけませんよね。どこですか？

[回答:石井] ……(沈黙)……

[質問] その6.5万トンは別個にここにあるから、これは流してはいけませんよね、この実施計画に沿ったらって。規制委員会は審査したんだから、そういうふうになんか言えないんじゃないですか。そうでしょう、今、仰ったことから言えば。

[回答:石井] ……(沈黙)……

[質問] 混ざってるってことはご存じなかった？

[回答:石井] このサブドレンで汲上げた水というのは、タンクで止まります。一方で、ALPS処理水というのはサブドレンの系統とはまた別の系統なので、要は、元々サブドレンのものと、ALPS処理水のものを同一視することがまず・・・

[質問] いや、混ざってるんですよ。同一視しないように、ちゃんと分けて貯めときなさいとなんで、規制委員会がチェックしなかったんですか？

[回答:石井] 少なくとも、チャートに沿って、たとえば・・・

[質問] チャートはチャートでしょうって。実際にはそうならないから。現場に行ってみてご覧なさい。

[回答:石井] これに沿って東京電力が廃炉作業を進めて

いる。これは実施計画の遵守事項の一つでありますので、これに沿って、東電は実施しなければいけない。我々としてはこれを確認する、と。今、仰っているサブドレンの水と、ALPS処理水というのは、これは別のものですので、そこを混同するというのが、認識が異なっているというのが...

[質問] 違うんですよ。あのね、サブドレン、地下水ドレンね、この二つの水を一旦、予備タンクで見て、そこで成分分析するんですよ。トリチウムが1,500Bq/L以上あったら、他の核種はどうあれ、とにかく、建屋の方へ移送するんですよ。建屋で混在するんですよ。そこから処理方面に行くんです。それだけを別のタンクに貯めておきましょうという話ではないんですよ。そういうのが実際に進められているプロセスなので、これはサブドレン、地下水ドレンの水と、今のALPS処理水が混在して、今のALPS処理水になっていますよということについては、経産省は全部知っているんですよ。だから、そういう議論はなかったんです。あなたが今、何か、別で、タンク等へ移送されて、止まっているはずですよと仰るんだから、6.5万トン、どこにあるんですか？言って下さいと言ってるんです。

[回答:石井] ... (長い沈黙) ...

[質問] いや、それね、何回も同じことを言ってるんですよ。経産省は全部分っているから、別物だというふうに仰ってるけど、一緒になっているということは知った上で言ったはる。あなたは、混在している状態になっているというのは、今の今までご存じなかったんですか。

### **サブドレン及び地下水ドレンの6.5万トンがALPS処理水と混在していたら放出できない**

[回答:石井] いや、少なくとも、サブドレン等とALPS処理水が混在しているという事実は、私はないと認識してるんですけど。

[質問] 実はそうなっているというのは、経産省も、前回も、前々回も、認められたんです。それを知った上で、別物だということで逃げられるんですけど。ALPS処理水になってしまったら、ALPS処理水として処理するので、起原がサブドレンであろうが、地下水ドレンであろうが、関係ないというふうに仰ったんです。あなたが、今日、仰ったのは、タンク等へ移送したところで止まらないかん。サブドレン・地下水ドレンはほかのALPS処理水になったものとは区別して存在しなければいけないというふうに、今、仰った。経産省の主張とはまるきり違うんですよ。だから、あなたの主張に沿えば、実施計画に沿ったら、ALPS処理水で混在した状態になっているんだから、放出できないですよ、というようになると、YESとあなたは答えないとはいけない、そうですね。

[回答:石井] まあ、その、混在している状態、混在しているものであるのであれば、そうなると思いますけれども。少なくとも、サブドレンの水、この処理系統で進むものと、ALPS処理水というのは、まず、別であって、サブドレンで汲上げたものというのは、このチャート通りに、今まで実施されて、タンク等へ移送されるという手続きが進められる、というのが、我々の認識です。

[質問] 分かりました。だから、ここのね、実施計画(チャート)によれば、タンク等への移送で止まるんであって、ここから

ALPS処理されようが、何しようが、この水は他へ行ってはいけない、そういう認識ですよ。

[回答:石井] そうですね。

[質問] だから、もし、ALPS処理水に混在しているのであれば、海洋放出してはいけない。それが、自然に出てくる結論ですよ。

[回答:石井] 今回認可したのはALPS処理水ですから、ALPS処理水に関しては放出できますけども、その中にサブドレン等に関するものは含まれていない。

[質問] その運用は非常に重要なものでして、それじゃあ、今後ですね、ALPS処理水にサブドレン及び地下水ドレン起原のものが混じっておれば、放出できない、これが原子力規制委員会の見解である、ということで次へ行きたいと思います。(会場から拍手、「やった!」の声)

[回答:石井] ... (反論なし) ...

[質問] 次は3番。先ほどは、これは外務省の問題なので答える立場じゃないというようなことを仰いましたが。これはですね、これはこの後、外務省に来て頂いて30分間やります。外務省とやらないと、水掛け論になるので、あなたと今、議論してもいいですけども、外務省を交えてやった方がいいので、できれば、3時半以降30分だけ一緒に参加して頂ければ、これ、これ、3番目の議論ができるんですけど、それをお願いしてよろしいですか。

[回答:石井] その後、行事があるので...

[質問] そうですね、それじゃあ、そちらで、外務省とやらせて頂きますので、規制委員会の回答はそういうことだということで、次へ進んでもらいたいと思います。

### **「線量告示の1mSv/年」を遵守できないから「追加1mSv/年」で規制しているにすぎない**

[質問] じゃあ、4番。これはずっと言っている1mSv/年の問題ですが、先ほどの話を聞いていると、一番最後の資料、東電と交渉を福島県でやったときに、東電から言われた言葉がありましてですね、あと、文書回答があって、確認すると違うことを言っていたりして、追加1mSv/年だから、初めに事故で大量に出た放射能によって周辺が汚染して線量が未だに上がっている、それは、東電はですよ、それは自然放射線と同じだから、1年目はごめんなさい、だけど2年目からは追加の分だけをチェックしますという、そういう趣旨のことを言われました。規制委員会として、同じようなことを言っている気がしたんですけど。

[回答:石井] ...

[質問] この問題はですね、長い議論があるんですけど、一言で言いますと、線量告示<sup>\*</sup>、これは公衆の被曝線量限度1mSv/年、これを超えないということで、それを担保するための告示です。その告示の中には、現存被ばく状況の線量をそこから除いて良いというような文言は一切入っておりません。原子力規制委員会が、かつて、この線量告示の1mSv/年等から、現存被ばくの線量を除去できるんだという規定を盛り込もうとしたんですけども、断念された。そこで議論になったのは、現在は線量告示を超えた状態が続いている。すなわち、違法状態である。これを違法状態でない状態にしようと思うと、現存被ばく状況の線量を

すべて除外できる規定を法令の中に書き込まなければいけない、そういうことなんですよね。それができない以上は、現在の線量告示、この中に現存被ばく状況が入ろうが、なかりうが、一切、1mSv/年を超えることはまかりならない。これを超えることは法令違反である。この立場を規制委員会も尊重せざるを得ないという状況が今なわけですよ。そういう経緯はご存じでしょう。

※線量告示とは、「核原料物質又は核燃料物質の製錬の事業に関する規則等の規定に基づく線量限度等を定める告示(原子力規制委員会告示第八号)」のことで、周辺監視区域外(通常は敷地境界の外側)の線量限度を「実効線量で1mSv/年」と定めている。これは公衆の被曝線量限度1mSv/年を担保するための告示であり、実効線量の計算から除外できるのは「自然に存在するもの」と「医療被ばく」だけである。

[回答:石井] 途中の規定を盛り込もうとしたというのは、私はちょっと承知していないんですけども、少なくとも、要は、その、事故由来の放射性物質を規定上含まないということは、従来と変わってなくて、要は、線量告示、エーツと、実施計画に関しても(追加)1mSv/年を満たしているし、線量告示の規定に関しても違反にはなっていないというのが、規制委員会の認識です。

[質問] それは違うんです。「措置を講ずべき事項」を制定した経緯というのは、要するに、現在の福島第一原発というのは、この線量告示の1mSv/年をはるかに超える、数十mSv/年あったんですよ、当時は。そのような非常に高い線量を何とか下げなければいけない、これが、措置を講ずべき事項の最前提条件にあって、下げるためにどうしたらええかということで、発災以降の線量をとにかく1mSv/年以下にしろというの、措置を講ずべき事項なんです。その措置を講ずべき事項で出した、「追加1mSv/年」というのが、線量告示の1mSv/年に置換えるような法令の変更を意味するの、ということ、前はお聞きして、いや、そうではありません、と。線量告示は線量告示としてあります。これを満たせない状況です。だから、追加1mSv/年を制定して、それを守るように規制しておりました。ですから、規制するための措置なんです。法令はあくまで線量告示であって、現存被曝線量を全部含めて1mSv/年を超えてはいけません。これが、線量告示の趣旨なんです。ですから、そういう意味では、敷地境界で1mSv/年を下回っていないと、新たな放射能放出というのは、故意にやることは許されない。これが線量告示の趣旨ですよ。だから、今の状況というのは線量告示違反の状況であって、追加1mSv/年をたとえ遵守したとしても、線量告示違反であるという状況は変わらない。それは、前回も、お認めになったはずですよ。経産省も規制委員会も含めて、こういう場ですよ、そうですね、と確認しました。それはそうです、と仰いました。違いますか。

[回答:石井] 要は、原子炉等規制法関係の法令上においても、要はその、事故由来の放射性物質を含んだ基準にはなっていないという。

[質問] ちょっと待って下さい。どこに、そういう法令の規定があります？線量告示には一切ありませんよ。

[回答:石井] 要は、その、炉基法上の基準の考え方として、実効線量を評価する際というのは、各施設の中の、要は、遮蔽措置とか、設計の遮蔽能力であるとか、閉じ込め

能力であるとか、そういったものを確認する基準になっています。ですので、要は、その、施設のハードの性能を満たすためには、要は、施設のハードが何をどんな放射性物質を含むかということ、まず、ベースに計算されるものであって、そこから、ある仮定があって、放射性物質があって、じゃあ、こういう建屋を立てますであるとか、こういう設備を置きますとかがあって、それに基づく、たとえば、風や何なり、そういう設定を考慮して、たとえば、敷地境界でどのぐらいの線量評価の値になるかというのを評価するのが、規制上の法令の要求であって、事故由来の放射性物質というのは、元々、炉基法の法令の中の基準の考え方の中には入っていない。

### 線量限度「1mSv/年」から事故時の放射能汚染による線量を特例で除外しようとして、できなかった

[質問] 大分違うんです。ちょっと、あなたはご存じないようなので、ちょっと解説しますとね、分析装置が新たに建設中ですかね、今ね。建設されたのかどうか知りませんが、その、デブリとか取出したものを、放射能を測定する装置、分析装置です。そういう建屋を建てるときに、線量告示とは別に「数量告示」※というのが、科技庁が前に制定したものがあるんですね。数量告示の1mSv/年、敷地境界でそれを超えないというような規定があったので、その当時、規制庁が一生懸命調べて、現存被ばくの状況、すなわち、発災以降の事故由来の放射線量を全部除外できないかということで、除外できる規定を入れようとしたんです、特例を設けて。ところが、放射線審議会で、いや、新しい施設を作る場合は、施設によってもたらされる敷地境界の線量が1mSv/年末満になるように遮蔽をちゃんと作りなさいということで、元々、周囲の線量がどの程度かは全く関係がない規定だったんですよ。だから、そういうような特例措置を設ける必要がないということで、それはおじやんになったんですけど、その経緯を見たときに、要するに、線量告示の中の1mSv/年、これには現存被ばくであろうが、何であろうが、とにかく敷地境界での線量、これが1mSv/年を超えておれば、新たな放射能放出はできない、これが、線量告示の規定だということを、結果として認めるという事態になっているんですよ。これは、規制庁のトップの方に聞いてもらったら、ああ、そうですよ、と仰るはずですよ。あなたがご存じないだけです。だから、そういう新たに作る施設の場合は、その施設由来の線量が敷地境界で1mSv/年末満になるように遮蔽をしなさいという規定はあります。それは、現存被ばく状況を除いたとか、それを無視してと、そういうことではありません。

※「数量告示」は、平成十二年科学技術庁告示第五号「放射線を出す同位元素の数量等を定める件(数量告示)」のことで、第二十四条には「線量、実効線量又は等価線量を算定する場合には、一メガ電子ボルト未満のエネルギーを有する電子線及びエックス線による被ばくを含め、かつ、診療を受けるための被ばく及び自然放射線による被ばくを除くものとし、空気中又は水中の放射性同位元素の濃度を算定する場合には、空気中又は水中に自然に含まれている放射性同位元素を除いて算出するものとする。」とあり、事故由来の放射線や放射能を除外できる規定にはなっていない。そのため、原子力規制委員会は、第二十四条の続きに「ただし、次項に規定する場合は、この限りでない。」とし、第2項として「福島第一原子力発電所の敷地内にある工場又は事業所に設置される放射線施設について・・・実効線量を算定する場合には、当該放射線施設において取り扱う放射性同位元素、放射線発生装置又は放射性汚染

物から発生する放射線による被ばくについて算出するものとする。」と追記して、数量告示を改訂しようとした。しかし、この数量告示は、線量告示とは異なり、元々新たに設置する施設の遮蔽設計に関する告示であり、新設施設からの実効線量だけを評価して遮蔽設計すればよいとされており、現存被ばく状況による線量を除外する必要がなかった。そのため、諮問を受けた放射線審議会は、2021年2月26日の第152回総会で、「改正不要」との答申を決定した。その結果、逆に、周辺監視区域外の線量限度を規制する「線量告示」の実効線量評価に際しては、自然由来と医療被ばく以外には除外できないこと、現存被ばく状況の線量を除外できないことが一層明確になった。

[回答:石井] エーッと、二つ、ちょっと。一点、私が見分けないのは、数量告示と仰いましたけども、我々が見ているのは線量告示なんです。数量告示というのは・・・

[質問] あのね、ここで、あなたに解説するつもりはありませんけど、科技庁で、線量分析装置を建てるときに問題になったのは、線量告示とは別に数量告示という規定があるんです。数量告示に 1mSv/年というのがあって、それは、建てるときの建屋から排出される線量を 1mSv/年未満になるように遮蔽しなさいという、遮蔽の規定なんです。

[回答:石井] よく分かりました。数量告示に関しては、私が存じ上げないだけだと思うので、そこは私も勉強します。一方で、これはちょっと、同じことの繰り返しになってしまいますけれども、炉基法において、要は、線量告示なり、何なりで、考えている線量評価の考え方というのは、事故由来の放射性物質を除いて、要はそのう、中にあるインベントリーとその周辺に立っている施設・設備の設計を考慮して、1mSv/年以下に抑えなさい、というのが、線量告示の考え方です。

[質問] あのね、除いてと言うんだったら、「追加 1mSv/年」という規定はいらないんです。元々、そんな「追加 1mSv/年」と言わなくていいんですよ。事故が起きたときから、線量告示の 1mSv/年は、新たに発生したガレキ・汚染水による線量、これが告示の 1mSv/年ですというふうに宣言すればすむ話です。ところが、そうになっていなくて、線量告示の 1mSv/年を満たしていない状況なので、追加 1mSv/年を遵守するように措置を講ずべき事項で定めた、これが経緯なんです。分ります？線量告示の 1mSv/年は、現存被ばくかどうか、全く関係なしに、敷地境界で 1mSv/年、これを超えない、それにプラスして放射能の告示濃度限度との比の総和、これをたして1を超えてはいけません。これが線量告示です。線量告示の計算の仕方には、現存被ばく状況は全部入っています。規制庁のトップに聞いてくださいよ。あなただけご存じない。そんな状態で、こんなところへ来られては困りますよ。

[回答:石井] そこは、中で確認しますが、少なくとも、我々規制庁から言うコメントは、同じ繰り返しになってしまいますけれども、要は、炉基法の考え方において、実効線量評価の考え方においては、事故由来の放射性物質というのは含まず、現状、法令違反にはなっていないというのが認識です。

[質問] その認識が間違っているんです。措置を講ずべき事項というのは、線量告示とは全く別に、これを満たさないから作られた「追加 1mSv/年」という概念であって、それは規制のためのものであって、法令ではありません。これを守ったら、線量告示が守られるという、そういう、法令が

切り替わるというようなものでは全くない。それはね、あなた以外は皆、認めますよ、あなただけです。

[質問] 法令じゃないでしょうって。指示事項ですよ。

[回答:石井] 仰るとおり、措置を講ずべき事項とは何かというと、何ちゃら法であるとか、何ちゃら政令であるとか、規則であるとか、告示であるとか、そういったものではないです。ただ、措置を講ずべき事項というものは、炉基法に基づいて策定して、提示しているものであって、さらに、炉基法の中においても、実施計画の認可に際しては、措置を講ずべき事項に照らして、要は、適切な措置が講じられているかというのを見ているものでありますので、もちろん、いわゆる法令ですかと言われれば、措置を講ずべき事項自体は何々法とか、そういったものではございませんけれども、法に準じて示しているものであって、それに基づいて、我々としては規制を行っている。その措置を講ずべき事項の中にも、追加 1mSv/年の記載がありますけれども、その考え方と、線量告示の考え方というのは同じだと認識しています。

### トリチウムの年間放出量の定期的見直しとは 「年間放出管理値22兆ベクレル」を下回る見直しではなく 250倍の5.5京ベクレルを上限として引上げること

[質問] いや、全く違うんですけど、これ以上議論しても、全く、あなたは全く理解できないと思います。ご存じないんだから。まあ、勉強してきてください。次の5番はちょっと無理ですから、続いて6番目のほうに行きましょう。22 兆ベクレルの見直しについて、22 兆ベクレルを引上げなさいというのが、原子力規制委員会・規制庁のこれまでの主張だったんですね。ところが、今日お聞きすると、上げる、下げる、増やす、減らす、これが見直しの内容だというふうに仰ったんですけど、我々が知っているのは、引き上げるという変化しか聞いていないんです。審査会合で出てきた議論は全部それなんです。審査会合の中でどういうふうに出てきたかと言いますとね、線量拘束値というのがありまして、ALPS処理水を放出するに当たっては、年間 50  $\mu$  Sv を上限として、これを超えなければいいんだ、と、だから、これを超えないように、年間 22 兆ベクレルのやつを緩和していいんですよ、と。そういうふうに見直すと言うことを実施計画の中に書きなさい、と。執拗に、東電に迫られた。で、東電は仕方がないから、実際に計算してみましたということで、現在の状況が、22 兆ベクレル/年でやっているんだけど、線量拘束値までこれを引上げるというふうにすると、125 倍の 2,700 兆ベクレル/年になる、と。これが、設計段階の改訂版の4月の議論です。で、それが、建設段階に行きますとですね、さらに、22兆ベクレルから5.5京ベクレル、250倍、そこまで引上げることになる。それを東電は示して、これはいくら何でも大きすぎるんで、22兆ベクレルを超えないようにしたいというのが東電の意向ですということで、実施計画の中にはですね、放出量を見直すという表現はあるんですけども、元々の22兆ベクレルの範囲内で放出することを実施して、その年間放出量を見直すという表現に落ち着いたんです。その表現はですね、最終的に、ここに書いてあるような、それを一番明記しているのは、9 ページ目の 4 行目から 5 行目ですね、「放出するトリチウムの年間の総量は」、これが主語です。で、「22 兆ベクレルを下回る水準になるよう放出を実施し、定期的に見直すこととする。」これは、22 兆ベクレルを上限と

して、減らすことも考えて見直すという、そういうことの下  
修正しかないんですよ、主語と述語を国語的に正確に評  
価すれば。これを、22 兆ベクレルを超えて、実施してもい  
いというふうには読めないんですけど。これはどうなんです  
か。22 兆ベクレルを超えて見直すというふうに読めると仰  
るんですか？

[回答:石井] この文言が、要は、この定期的に見直すとい  
うところに対して、要は、定期的に見直すというのが、要は、  
下回る水準で定期的に見直すかどうかというご質  
問でいいですか。

[質問] そうとしか読めない、と言ってるんです。

[回答:石井] そこは、我々としては、そうは読んでいないと  
いうのが、我々の考え方です。これは、ちょっと、まあ、意  
見としては食い違うのかも、知れないんですけど。まず、年  
間 22 兆ベクレル、「年間放出管理値 22 兆ベクレルを下回  
る水準になるよう放出を実施し」というのは、今から放出を  
開始しようとする際には、まず、上限のレベルとして 22 兆  
ベクレルというのが設定されて、実際の放出に際しては、  
もちろん、ギリギリを狙っても、それはもう、何と言うん  
ですかね、どうしようもないというわけではないですけど、ギリ  
ギリを狙われても困るので、それよりも下回る水準になるよ  
うに実施します、と。なので、ここで「実施し」とある。で、そ  
の後の「定期的に見直すことにする」というのは、この下  
回るという水準だけを見ているのではなくて、要は、文章  
全体で、「放出管理値に関して、定期的に見直すこととす  
る」と読んでいる、解釈しているのが、我々の認識なん  
です。

[質問] どこに、放出管理値が主語になると読めるん  
ですか、と。「放出するトリチウムの年間の総量は」、これが主語  
ですよ。「放出管理値は」というのが主語ではありませんよ。

[回答:石井] もちろん、では、であれば、「年間の総量は  
定期的に見直すこととする」ということになると思いま  
すけど。

[質問] いやいや、その間に入っているのは、「放出管  
理値を下回る水準になるよう放出を実施する」、これが制  
約条件ですよ。数学的に、数学で言うと、制約条件。これ  
を満たしていないと、解が出てこない。わかりますか？

[回答:石井] いや、あのう、仰っていることはわか  
りますけども、要は、この文章の解釈として、我々とし  
ては、全体として、要は、「年間の総量」に対して、まず、この「定期的  
に見直す」のところは、要は、「年間の総量に関して定期的  
に見直す」ということに読んでいると言うことです。そう  
いうこともあって・・・

[質問] ということはね、東電が 22 兆ベクレルを 125 倍  
の 2,700 兆ベクレルへ上げるとか、設計段階では 5.5 京  
ベクレル、250 倍に引き上げる、こういうとんでもない数  
値になりますよ、ということを計算で示したんですけど、  
原子力規制委員会としては、ここまで上げるような見直  
しも考慮しなさいよということを仰っている、そういうこと  
ですよ。

[回答:石井] まあ、考慮しなさいよというよりは、実  
際、どこまで、どういった値に見直すか、というのは、  
もちろん、それは、実施主体の東電であるとか、今回、  
方針を策定した政府のほうで考えられるとは思いま  
すけども、要は、我々としては、22 兆ベクレルとい  
うところに必ずしも限定せずに、

要は、今後の作業、廃炉とかの進捗状況を考えて、要  
は、元々、「定期的に見直すこと」とされていることか  
ら、定期的・・・

[質問] 何で、見直さなければいけないんですか。規  
制委員会だったら、規制する方向でね、折角、東電や  
国が 22 兆ベクレルと言ってるんだしたら、じゃあ、  
それよりもできるだけ下げよう頑張るんではないん  
ですか。私たち、全然理解できないですよ。

[回答:石井] 規制委員会のスタンスとしては、要は、  
廃炉が着実に進展していくことが最重要だと思っ  
てますんで、そのALPS処理水の放出に関しては、  
廃炉の着実な進展、要は、リスク低減に資するもの  
だと考えてますんで、そういった意味で、増加も、  
減少を含めて、見直し、定期的な見直しというの  
を考えてはどうかということを議論させて頂いた  
ということです。

### 「線量拘束値」は計画被ばく状況で用いるもので、 現存被ばく状況の福島第一原発には適用できない

[質問] あのね、その議論をすると、タンクを解体  
して敷地を空けなアカン、その理由は何なのかとい  
う議論に入っていくんです。とても時間がないので、  
その議論は経産省を含めてやらんと意味がないの  
で、この議論は打ち切ります。ただね、線量拘束  
値の 50  $\mu$  Sv/年のこういうものはね、計画被  
ばく状況に対してのみ使われるものです。現存被  
ばく状況に対して適用することは、ICRP でさえ認  
めていません。現在、福島第一原発はあなたが仰  
るとおり、現存被ばく状況の状態です。1mSv/年  
とか、計画被ばくをやるような状況ではありません。  
そこに、計画被ばく状況でのみ成り立つ公衆の被  
ばく線量限度 1mSv/年を担保するために、それよ  
りも 20 分の 1 の 50  $\mu$  Sv/年で線量拘束値を設  
定して、各事業所からの線源の、それぞれの目標  
値、下げる目標値が、50  $\mu$  Sv/年を上限としな  
さいというのが、線量拘束値なんですよ。だから、  
そういうものは、計画被ばく状況においてのみ成  
り立つ概念であって、こういう福島第一原発で  
線量拘束値を導入してALPS処理水をそこまで放  
出していいよという議論にはならないんですよ。そ  
うい議論をやり出すと、線量告示の 1mSv/年は全  
く意味がなくなってしまう。違いますか。

[回答:石井] 50  $\mu$  Sv/年、線量拘束値というの  
は、そこまで出していいですよということを示すた  
めに、示したわけではない。要は、今回、放出を考  
えるに当たって、要は、線量拘束値を満たすよう  
な中で、きちんと、何と言うんのですかね、設備  
なり、設計なり、放出の運用等を考えるようにい  
うことで示したものであって、だから、必ずしも、  
上限一杯まで、我々が「出せよ」と言っているわけ  
ではないんです。ただ、その上で、我々としては、  
定期的な見直しの観点に関して言えば、まずは基  
準を満たした上で、線量拘束値も満たす中であれば、  
環境への影響は考えられないというのが我々、  
規制委員会の考え方なので、その中で定期的に見  
直しを行ってはどうかという議論をさせて頂いた  
というものです。

[質問] いや、あのね、東電は 22 兆ベクレル/年  
を上限として放出するということで、言ってるのに、  
規制委員会は、いやいやもっと緩和することも考  
えなさいと執拗に迫ったんですよ。迫った根拠は  
というと、線量拘束値があるんで、ここまでは  
緩めてもいいですよと仰ってたんですよ。ところが、



今、私が言いましたように、計画被ばくだったら、線量拘束値ね、適用してもいいかもしれないけど、今は、福島第一原発というのは、計画被ばく状況を適用できるような状況じゃないでしょう。あなたが最初に仰ったようにね。にもかかわらず、それを適用して、ALPS処理水については線量拘束値まで緩和していいんだと、22兆ベクレルを5.5京ベクレルまで、上げることも可能だというような主張をね、規制委員会がやられた。これはちょっと、おかしいんじゃないの、と。こういうものを漁民の方が聞いたら、何やってんだ、規制委員会は、と、こうなりますよ。こんなに大量のやつを一挙に放出してもいいんだというのは、規制じゃねえんじゃないか、と。放出委員会か、と。ねえ、言われますよ。だから、そういうことであればですね、やはり、規制委員会としてはこれまでの主張をやはり取り下げて、22兆ベクレル、これは守るんだと、いうことでやられるのが当然だと思います。ここで打ち切ります。

[回答:石井]・・・

### **福島第一原発周辺で海の生態系に変化が現れていて これを調べずにALPS処理水を放出してはならない**

[質問] 福島の魚の測定をこの間やっておられる方がいられているので、ちょっとコメントをお願いします。

[質問] 東大名誉教授です。魚が専門です。2015年から原発沖の海に行って、海底とか取って、魚とかを捉まえて、おかしくなっていないかということをずっと調べています。いつも、今年間4回やっていて。このあと、放出が始まったら、その後の変化がどうなるのか、それを、ある意味では準備できている。ちょっと少し伺いたいんですけど。二つありますが、一つは、現在皆さんが把握していない形で、敷地外に放射性物質が流れ出ていますよね。例えば、地下水経由とかで。それは東大のショウズマさんらが見つけましたよね。そういうものっていうのが、どのくらいあるのか、把握できていないですよ、たぶん。内部の人じゃなければ、できないですよ。たまたま、敷地外のところで見つけたけれども。それが、たとえば、地下水で太平洋へ流れているとかいうものは分らないわけ。そこに、さらに流すということ。それで、今の議論の続きになるんですけども、実際にはもっと出ているかも知れない。そのへんのところについては、どの程度把握しているんでしょうか、というのが一点目。もう一つはですね、現在、今もですね、東電の原発から出ている何らかの排水によって、あの辺の貝がおかしなことになっている。2011年、12年かな、国立環境研の堀内さんが、あの辺一帯、東部の方から千葉の方までずっと海岸を調べて、どうも、原発の周囲だけ、ある種の貝が激減している、と。特に、藻につく貝は、完全に壊滅的な状態になっている、と。で、私は2016年にそれはほぼ解消したんだという話を聞いてたんですけども、実は、その後、今居る貝は、なぜか知らないけど、1年中成熟しているんだ、と。普通は6月から8月くらいに産卵するんですけども、今は1年中成熟するようになってちゃってる。2019年の段階で論文にして発表しています。それをご存じでしょうか。そこに、さらに、何らかの汚染水を加えようとしている。つまり、これは、漁業者達がこれまで一生懸命苦労してきた、それに、また、海洋放出するんだからって大反対しているわけですけど、一方において、そういう現実の被害がある。イボニシ(磯で採れる巻貝の一種)というのは、卵からふ化するとふらふら泳ぎ回るわけですよ。で

すから、どこから来たかわかんないんです。遺伝的におかしくなっているというが、そこに来るとおかしくなっている。ということは、今も何らかの汚染なり何なりが続いてるんじゃないか。それがどこから来ているのかよく分らないけれども。特に原発の南側で、そのあたりでおかしなことが起こっている、ということ。それが、今年もまだ続いています、ということを先日伺いました。そういうことを考えて、現実の被害が起こっているんだよ、ということ。イボニシは水産物と言うには余りにも小さな、大きな貝ですけど、採ればおいしいですよ。そういうものに被害を与えている、と。その被害の実態というのは外からでは分らない。我々は1.5キロまでしか近づくことが許されません。それ以上近づくところからともなく、海上保安庁さんのヘリコプター等が飛んできたりしますから。内部でキチンとそういうことを調べてほしいんですよ。どういうことが起こっているのか。原発の敷地内周辺、そういうところへは私たちは簡単には立ち入りできないので、そういうことを、まず、キチンとやってから、それからこういう議論をしませんか。どれくらい、把握できていない放射性物質の垂れ流しはどれくらいあるのか、それから、どんな被害が起こっているのか、私は、特にその二つに非常に興味を持っています。

[質問] ああ、また、場を改めてのような、非常に大きな課題だと思いますけど、ご存じでしたかつて。規制というのは、向こうが出されてきた書面だけ、あるいは、作った建物だけチェックしにいったら済むわけじゃないですよということも含めて、何か御意見があったら、お願いします。これで最後にします。

[回答:石井] エーッとですね、まず、あー、いわゆる我々規制委員会から申し上げられるとすれば、要は、そのう、今だったら、地下水対策であるとか、サポドレンとか、そういうもので、まず、少なくとも、敷地外へ流れ出る水の量というのは抑制されているとは思っていますけれども、ただ、実際、遮水壁とかを東電が実施されていて、たとえば、地下水なり、何なりが、100%完全に海に流れ出ることが防止されていると言われるれば、それはさすがに難しいとは思っています。100%止めるとなったら、何と言うんですかね、完全な防護壁をずーっと、地中に埋めるとかしないといけないと思いますので、いわゆる100%完全に流れ出ないようになっているとは思っていませんけれども、ただ、一方で、今、サブドレンなり、地下水バイパスなりで、ある程度、汚染水の発生は抑制されていて、それがたとえば建屋内へ入り込んだ場合であれば、そういうものはALPSとかで浄化处理されていて、汚染水の発生量自体は、まず、低減できているとは認識しています。海洋生物の話については、これはわれわれ、完全に所管外と言ってしまったら、ちょっと申し訳ないんですけども、海洋生物自体が、敷地外の話になってしまうんで、我々が関知していないところになってしまうんで、その論文のお話もありましたけれども、そちらに関しては申し訳ないんですけど、ちょっと承知していないというところでは申し上げられないところでございます。

[質問] 全然納得いかないとは思いますが、申し訳ない、時間がないので。敷地外に出るルートというのは、まだ、把握されているもの以外にもあるんだよということはちゃんと認識しておいて頂いた方がいいと思いますね。それにプラスして、今回こういう計画がでているということなので、

委員会としても、22 兆ベクレルを超えてもいいということを考えているということ自体がちょっと、どうですか、地元の方聞かれて、本当に腹が立つと思いますけど。じゃあ、済みません、まだまだ、言い足りないこともあると思うんですけど、今日いくつか、規制委員会としても、やってはならないようなことを、どうも、国も東電もよしとしているというあたりが、ちょっとあるかなと思いますので、私たちちゃんと記録をまとめてですね、また、質問を投げかけたいと思います。まだまだ、関係者が納得していない問題、何よりも福島の漁業者、あるいは福島県民の皆さん、周辺の県の皆さんも納得していない、そういう状況で、着々と国が、もういつ流す、規制委員会は出てきたものを審査するっていう、この霞ヶ関の界限だけでやるというのでは困るということで、一応この会は終わりにしたいということに・・・

### **サブドレン及び地下水ドレン6.5万トンが、ALPS 処理水と混在していないか、調べて回答する**

[質問] 一つだけ、宿題を。あのね、この2 番目の回答で、タンクへの移送で止まっているはずだと、で、ALPS処理水とは別物だと仰ったので、ALPS処理水と混在しておれば、これは放出できないとも仰いました。だから、そこは、持ち帰って調べてください。それで、今のALPS処理水のどこに 6.5 万トンが入っていて、それがもう分離できない混在した状況であれば、一切放出することはできないということになると思うんですけど、そういうのが、どういう現実、現状が今なっているのかということを調べて、石川さん、福島議員の方に、文書でどうだったということを教えて頂けませんか。

[回答:石井] 承知しました。1点だけ、念のために確認なんですけど。ここでいう 6.5 万トンというのは、このフローチャートでいう「タンク等へ移送及び原因調査」、大量に汲上げて、トリチウムが 1,500Bq/L を上回って、「タンク等へ移送及び原因調査」に行き着いた量が 6.5 万トンあって、それを調べてくれということですよ。

[質問] そういうことです。

[回答:石井] ああ、わかりました。

[質問] それがALPS処理水になって、混在しているので、その現状を調べて・・・

[回答:石井] それを、きちんとALPS 処理水を調べて・・・

[質問] それで、混在していたら、放出するのはストップをかけますよということですよ。

[回答:石井] ああ、そうです、そうです。

[質問] 原子力規制委員会として、そういうストップをかけると今、言われましたので、ご記憶ください。ぜひ調べて、ご回答下さい。

[回答:石井] はい。わかりました。回答は、福島事務所を経由して、提出させていただきます。

### **<外務省との質疑応答>**

#### **陸上起原の廃棄物はロンドン条約の対象ではない！？**

[質問] この問題はずっと、3, 4回はやっていますよね。だから、それでも、同じことを仰っているんで、ちょっと、閉口しておるんですけど。まず、このロンドン条約の対象です

けどもね、ロンドン条約に規定されているものというのはですね、「投棄とは次のことを言う」ということで、「廃棄物その他の物」が主語なんです、陸上起原か、海洋起原か、空起原か、起原は一切書いてないんですよ。で、「廃棄物その他の物を船舶、航空機」、空です、プラットフォームこれは海洋構築物ですね、「その他の人工海洋構築物から」、これは手段を意味する「から」です。「海洋へ故意に処分すること」。これはわざわざ私が言うまでもなく、外務省さんはご存じのことだと思います。ここにはですね、「陸上からの廃棄物の排出は規制とならない」というような規定はどこにもありませんけど。いつ、こういう条項を入れられたんですか。

[回答:高木] おそらくですね、ロンドン条約の前文の方なんですけど、「投棄」というものと、「大気、河川、河口、排水口及びパイプラインを通ずる排出等」を書き分けた上で、主文の方では「投棄」の規定をしていて、その他のリソースからのものを「投棄」で規制するものに含めていないわけです。（「マスクをしているので聞き取りにくい」、「ゆっくり話して頂くと皆が聞き取りやすいので」との指摘を受けて再説明）前文の中で海洋汚染にどのような起原があるのかを書いてある部分がありまして、そこで、「投棄」と「大気、河川、河口、排水口及びパイプラインを通ずる排出等」というのが書いてある状態なんです。それに対して、主文の中で、実際に規制対象になっているのは、今、並べた中の「投棄」のものです。その他の部分がある。この条約の中の規制のほうに書いてないわけです。国連の海洋法条約の207 条というの、「陸にある発生源」というものを書いてある部分があって、その中には、「陸にある発生源（河川、三角江、パイプライン及び排水口を含む。）」としてあって、この部分は陸にある汚染源になる。海洋法条約の中でも、陸の汚染源と投棄による汚染源とは別の条項で書き分けられているわけです。なので、ロンドン条約の条文中に陸の汚染源を含めて配慮しているのかというのは前文の話です。で、これも、たぶん、以前にお話したことがあると思うんですけど、国際法の世界では、海洋汚染のソースというのを投棄と陸の発生源というのは別物であると整理をされていて、その中で、投棄についてはこういふことですよと書いてあるのがロンドン条約と議定書なので、あくまでも、ロンドン条約と議定書に書かれてあるものは投棄の手段を含めて投棄について書かれているものであって、陸の発生源というのはこの条約の外の話であるというふうに理解しております。

#### **パイプラインからの投棄もロンドン条約で規制できる**

[質問] あのね、海洋法条約では、確かにね、陸にある発生源、この中には、「河川、三角江、パイプライン及び排水口を含む」という形になって、「陸にある発生源からの海洋環境の汚染を防止し、軽減し及び規制するための法令を制定する。」というのが、海洋法条約に書いてあります。ところが、ロンドン条約の事務局はIMO（国際海事機関 International Maritime Organization）ですよ。IMOが事務局として見解を示しているのは、ロンドン条約と国連海洋法条約に明確な区分け、線引きはない、と。だから、ロンドン条約では、「陸にある発生源からの海洋環境の汚染を防止し」ということで、陸からの発生源による海洋汚染については海洋法条約に書いてありますが、ロンドン条約は、その対象として、陸にある発生源のものを除外すると

ような規定はロンドン条約そのものには書いてありません。その仕分け、ロンドン条約では、陸にある発生源からの海洋環境の汚染の防止をロンドン条約はやってはいけないというような、対象外だというような規定は、ロンドン条約にはありません。前文に書いてあるのは、前文として書いてあるだけであって、条文の中に書いてあるのは、基本的に、「廃棄物その他の物を」ということで、「廃棄物その他の物」の定義としては、『「廃棄物その他の物」とは、あらゆる種類、形状又は性状の物質をいう。』というふうに書いてあります。これがロンドン条約の規定ですよ。だから、陸上での発生源からの廃棄物その他の物を除くというようなことは、ロンドン条約の本文の規定には一切書いてありません。ね、しかも、ロンドン議定書は、内水ね、潮が引いて、その線(基線※)よりも内側、だから、河川とかそういうものを全部含むんですけど、そういうところを内水と言うんですけど、内水での投棄についても、ロンドン条約は取り扱えるということはもちろん書いてあって、これは締約国の裁量によって、ロンドン条約の海域におけるのと同じように規制できますよ、規制できないという規定はロンドン条約にはありません、そういうふうに書いてあるんですよ。だから、陸上起原とするような物は海洋法条約であって、ロンドン条約はそれを対象としないというような規定はロンドン条約のどこにも書いてないと思いますけど。

※通常の基線は、沿岸国が公認する大縮尺海図に記載されている海岸の低潮線とされ、その他一定の条件を満たす場合に直線基線、湾の閉鎖線及び河口の直線などを用いることが認められている。(外務省「国連海洋法条約と日本」、2020.7) ウィキペディアによれば、「内水」には湾、港、三角江、河口、内海が含まれる。潟湖を含む湖、運河、河川も内水に該当するが、国際条約で特に規定されていないければ、陸上部分と同一と見なされ、内水制度は適用されない。

[回答:高木] 規制できるとされている、あるいは、義務であるというのは、たぶん違う問題で。・・・(「自信があるんだったら、もっとゆつくり堂堂と言って下さい」と指摘されて) ご指摘の事務局のその報告も、加盟国として何を決めることができますよということを言っていたはずですよ。(「できるといふんだったら、なぜやらないんですか」と指摘されて) それに対して、実際に、ロンドン条約の締約国、加盟国の中でそういう決定をなされたかという、なされていないわけですよ。事務局も、現に、今、そういう制度になっていないということを認識して、そう言っているのではないですか。締約国のレベルで、そこまでの決定はなされていないと私は承知しています。

[質問] あ、前回は同じ議論があって、ロンドン条約締約国会議では、要するに鉱山の廃棄物ですね、鉱山の廃棄物を沿岸からパイプラインで海底にどんどん排出している国がある、と。それを規制すべきではないかと、海洋汚染の原因なんだから。そういうロンドン条約締約国会議で、パイプラインからの放出、陸上の汚染物ね、それを規制しようじゃないかという議論があったということをご存じですよ。

[回答:高木] そういう議論は確かにありました。

[質問] はい、それを全会一致で、やはり、それも止めようじゃないかということまでは、議論はいつていない。それについては、ロンドン条約の締約国は、ロンドン条約にパイプラインというものが明確には規定されていないけど、曖昧にですけど、人工海洋構築物と書いてあるんですけどね、そこに含めて規制するかどうかということについては、締約国の裁量によって、そういうことを行うことができる、ロンドン条約は除外していませんよ、そういうふうな認識だったというふうには全会も一致したと思うんですけど。そこらへんはどうですか。

[回答:高木] ……

[質問] 締約国の裁量でやろうと思ったらできるんですよ。

[回答:高木] 裁量ということは、それは義務ではないということですよ。

[質問] 義務ではありません。だから、締約国の国民である我々が、ロンドン条約の締約国、日本として、海洋の資源を守るという立場から、海洋国、日本として……

[質問] 日本として率先して、ね、この条約に加わって、批准をして、国として、率先して、東電が計画している人工海洋構築物とされる、まあ、そこは議論がありますが、パイプラインですよ、地下トンネル、そこからの放出についてはストップをかけようとしたらかけられるんですよ。それに、ロンドン条約は海洋汚染をしないために作った条約ですからね。放射性物質は流さない、投棄しないというふうになっているわけですから、日本政府は率先してその条約に加わっているのであれば、規制をかけるべきじゃないんですかって。どうしてそれをやらないんですか。そうやるべきではないんですかって。

[回答:高木] 今そうっていないものをそう解すべきではないかという御意見であるということであれば、そういう御意見を賜ったことは承っております。

[質問] ずーっと言っているじゃないですか。

[回答:高木] 他方、条約はどういうものですかというご質問に対しては、私どもなどから述べた通りですから……

[質問] ちょっとバカにしたようなことを言わないで下さい。今、言ったことじゃないでしょう。もう、半年以上、もう何年も前から、高木さんが出てきて、言うことが時々変わってきているけど。ずっと言ってるじゃないですか。私たちとしては、初めは投棄と放出は違うとか、ダンプとデイスチャージは違うんだみたいな、子供だましみたいなことを言ってたけど、明らかに、海底トンネルは海洋構築物じゃないんですか。人工海洋構築物ではないと外務省は認定したんですか。で、いつ認定したんですかって、聞いたら、はっきりした回答もせずに決めたというのが、前々回までの話ですよ。今聞きましたというのは、ちょっと、余りにもひどいですよ。

[回答:高木] 前回以前に、申し入れ頂いたときにも、ちゃんと省内で報告させて頂いております。

[質問] 人工海洋構築物ではないんですか、今、作っている海底トンネルは。

[回答:高木] 何が、ロンドン条約と議定書の人工海洋構築物であるかについて、ロンドン条約/議定書締約国の中で共通認識というのが現在ないという状態だと思っておりますので。さらに申し上げますと、これはすでに申し上げたとおりなんですけれども、国際法の世界では、海洋汚染の汚染源というものはやっぱり分けておりますので、ロンド

ン条約と議定書に書かれている内容というのは、分けられた海洋汚染源の中の海洋投棄に関するものでございますので、陸上からの、原子力施設に限らず、工業施設というもののからの排出、海洋への排出というのは、海洋投棄ではなくて、陸上からの排出として別の対応がされていると思っております。現在の世界のプリアクティスになりますので、これもその一環であると理解しております。

### **ALPS処理水を船舶で運んで海洋処分するのは禁止 海底トンネルで処分するのは禁止できるが、義務ではない**

[質問] じゃあ質問します。今タンクにある 125 万トン、これを福島第一原発の港湾からタンクにつめて船で海域へ運びこんで、そこで放出する、海洋処分をそういう形でやる、それは投棄に入りますよね。

[回答:高木] 実際にそのような計画が今、立てられておりませんので、あくまでも仮定の話に過ぎませんけども、船に乗せて運んで捨てるというのは、一般的には、ロンドン条約/議定書で規定された「投棄」に該当する可能性が高いと思います。

[質問] だから言っているんですよ。陸上での起原の廃棄物ではない、陸上での起原の廃棄物はロンドン条約の対象ではないと仰ったから、陸上起原ですよ、今の汚染水。これを船で運んでやったら、これは投棄になって禁止事項になる、というふうに今、仰いましたよね。ということは、廃棄物がどこ起原であるかというのは、対象ではないんですよ。どこが起原かは関係なしに、「廃棄物その他の物」は、船舶とか、プラットフォームその他の人工海洋構築物から故意に海洋処分することは投棄に当たると書いてある、ね。廃棄物がどこ起原であるかというのは一切書いてないんですよ。いいですか、これは今、私がお聞きしたとおりでしょう？今のタンクに入っているALPS処理水を海洋に、船に積んで放出するのは投棄に当たるから禁止事項であるということですよ。

[回答:高木] 具体的にそういうケースは今、ないので・・・

[質問] いや、あるかないかは言ってませんよ。

[回答:高木] 具体的にそのようなシミュレーションはしてないですけども、一般論としては、その可能性は高いと言えます。

[質問] だから、船舶に積んで放出するんじゃないくて、海底トンネルで連続的に放出するというのが、今回の方法です。ものは一緒ですよ、「放射性廃棄物その他の放射性物質」に相当します、ALPS処理水はね。これは、陸上起原かどうかは関係なしに、これは故意に海洋処分することは禁止されている。しかも、人工海洋構築物から故意に海洋処分することはロンドン条約で禁止されている。で、我々は、ロンドン条約締約国会議に所属する日本国の国民として、外務省に、ロンドン条約の禁止された投棄に該当するから、これは禁止すべきではないかと、もし、禁止しないと仰るのであれば、これを海洋処分しても投棄に当たらないと仰るのであれば、その理由を教えてほしいということをこの質問状では書いているんです。その回答は今、なかったですよ。

[回答:高木] 私どもの方では、陸上施設からの排出、放出は海洋投棄とは別の問題であるというふうに理解しておりますので、少なくとも、ロンドン条約/議定書において否

定されているものではないと理解しております。

### **太平洋諸島フォーラムPIFは放出中止を求めている**

[質問] あう、そのような理解が、国際的に本当に通用するのかどうかですね。先ほど、ミクロネシアの大統領が来たときのお話をお聞きしましたけども、その場に私たちは居ないのでね。どういうやりとりで、その部分が成り立ったのか、わからないですけども、少なくとも、岸田首相が安全ですよ、安全性が確保されない限り流しませんということをやったから、ミクロネシアの大統領の方は、それはありがたいと、そうであれば恐がる必要はないかもしれないということをやったのじゃないかと想像します。というのはですね、お手元に、ご存じだと思いますけど、PIFのホームページに、わざわざ日本語版もつけてアップされているPIFの声明というのがあります。これはごく最近出されたもので、というのは、さっき、ちょっと言われたように、太平洋島嶼国は、濃いつか、薄いつか、そういう、まあ、極端な話ね、そういう問題じゃないんですよ。日本が勝手に原発を推進して大変な事故を起こして、放射能を、地下水の処理も失敗して貯め込んだ。それを海に流してしまえば、それが処理だと、薄めて流せばいいと、そういう考え方自体も含めて、受け入れられないということですよ。まあ、いずれにせよ、科学的な、PIFとしても、独立の専門家の意見を聴きながら、勉強もしながら、議論をしたいと思いますので、引き続き日本政府と議論をしたいというふうに言っているのはご存じですよ。それがまだ、結論に至っていないというのもご存じですよ。今、PIFの代表の方、確か今週来られているんだと思いますけど。納得されていますか。

[質問] さっき、ミクロネシアの大統領の話をされましたけど、PIFはそのほかに何カ国加盟しているというか、それを含めてお答え頂けますか。

[質問] それに関連してですね、先日、ジュネーブで開かれた日本の UPR\*のときに、少なくともお配りした資料の国々、マーシャル諸島、サモア、フィジー、バヌアツ、後は、東チモール、中国を含めてですけど、そういう国々が、ちゃんと、とにかく流すなと、その計画を中止しろ、どうしてそんなに急いで流すのか、自分たちの納得していないのに、データもちゃんと開示されていない、そういう中で流すというのは人権侵害だということも含めてですね、言っているわけです。それはご存じですよ。ミクロネシアの発言はなかったですけど。どうですか。

※UPR(普遍的・定期的レビュー Universal Periodic Review) 制度は、2006 年の国連人権理事会創設に伴い、国連加盟国(193 ヶ国)全ての国の人権状況を普遍的に審査する枠組みとして盛り込まれた制度。審査は、約4年半のサイクルで、人権理事会の定期会合以外に開催される年3回の作業部会の形でなされる。審査の結果文書は勧告及び(または)結論と被審査国の自発的誓約から構成され、人権理事会本会合で採択される。被審査国及び人権理事会メンバー国、及びオブザーバー国(その他の国連加盟国)は、人権理事会本会議が結果文書を採択する前に見解を表明する機会が与えられる。その他 NGO 等関連のある関係者も、同様の機会に一般コメントを述べる機会が与えられる。日本は今、第4回審査の最中で、日本政府が 2022 年 11 月に報告書を提出、2023 年 1 月 31 日に審査が実施された。

[回答:岡野] PIF太平洋諸島フォーラムとの関係ですけども、先ほどご指摘のあったとおり、昨日まで、フィジー、議

長国のランプカ首相がですね、団長として訪日をされまして、そこにマーシャル諸島のキトラン・カブア外相、事務局のヘンリー・ブナ事務局長が一同となって訪日をしていました。2月の7日ですね、一昨日だと思ふんですけども、岸田総理と会談を行いまして、しっかりとお話を聞くとともに、岸田総理の方から改めて、日本政府の意図として、日本国民そして国際社会に対して責任を有する日本の総理大臣として、自国民そして太平洋島嶼国の国民の生活を危険にさらし、人の健康、海洋環境に影響を与えるような形で放出は認めることはないということを改めてお約束しますということを、PIFの代表の **delegation** に伝えております。これに対してPIF代表団のほうからは、ALPS処理水の海洋放出の安全確保に対する岸田総理の決意を歓迎するとともに、引き続き日本と親密なコミュニケーションを希望するということで、両者はですね、ALPS処理水に関して集中的な対応の重要性について一致しております。ですので、今回、先ほど、私の方から述べさせていただいたのは、ミクロネシアの大統領だったんですけども、一昨日までいらっしゃっていたのはPIFの代表団の方でして、クック、あ、すみません、ブラウン首相※ですね、次期議長国を代表して、そのように述べて頂いておりまして、これからも引き続き緊密なコミュニケーションを取っていく所存でございます。

※マーク・ブラウン氏は次期PIF議長国であるクック諸島首相

[質問] これからも緊密にコミュニケーションというのは、外交的な表現だと思いますけども、要するに今までのコミュニケーションでは、納得いってないということです。なので、その結論は出していないんですよね、PIF、太平洋諸島の国々の人達は。流してもいいとは言ってもらってないでしょう。

[回答:岡野] 具体的なやりとりというのは、ちょっと、ここではお伝えはできないんですけども、これまでも、太平洋島嶼国地域、PIFの代表なんですけれども、懸念というのは真摯に受け止めてまいっておりまして、これまでも説明会の機会ですとか、オンラインで説明するなど、あらゆる取組みに関して、説明を丁寧に、そして誠実に、させて頂いておりまして、こうした取組みをさらに強化するという意味で、さらに緊密にコミュニケーションを取っていききたいという所存でございます。

[質問] だから、まあ、少なくとも確認したいのは、今の時点では、PIFの国々は、納得はしていないと、理解はしていない、流してもいいですよ、という回答は出していないということです。今後もコミュニケーションを取っていくことは、言換えれば。

[回答:岡野] お伝えできるのは、岸田総理から安全性が確保されないような海洋放出は決してしませんという言葉を総理から言って頂いたということが一つ、それに対して、岸田総理の決意をPIFは歓迎をしたということでございます。

[質問] 決意は受け止めたけど、科学的な問題については、あ、会場からどうぞ。

### 福島事故被害者としてマーシャル諸島に連帯する

[質問] こちらにね、まとめて頂いたものを見ながら、また、「UPR の資料です」との指摘を受けて）福島から、大熊

町から避難しております、大賀と申します。たとえば、オンラインイベントなどでも、太平洋諸国の方々の意見を聴く機会を何回も持っております。そして、近々ですね、1月31日の国連人権理事会会でのUPRの場での公式なものということで、注目して、私も読んだんですけども。非常にこう、はっきりと、中止せよ、そして、代替案を開発し、実施せよ、ですとか、代替案を、しっかりと代替案の研究に対して投資をし、活用することに力を入れるようにとかね、非常に具体的に、単なるこう、安全じゃない放出は困るとか、そういう簡単なことではなくて、非常に具体的に、今の形の放出に対しては中止してほしいという意見が、もうしっかりと公式の国連のそういうところに出た方が、よく調べたりした上で、言っているということで、そして、もちろん、皆さんも重々ご存じのことと思いますが、マーシャル諸島というのは、あのう、過去に核実験の被害を受け、今でも継続した被害があると思いますが、その核の被害ということで、私たち福島原発事故の被害者としてのシンパシイというのがありますし、また、もちろん、当時、日本の漁船関係の方々も大変被害を受けたということがありますよね。そういうような過去、そのマーシャル諸島の方が、そのように今回、日本の放出についての懸念ということで、これを一国民として、また、一原発事故被害者として発見したときに、恥ずかしいなということを非常に思っております。あのう、そしてまた、あのう、アメリカの自治領だというふうに私は聞いてますけど、北マリアナ諸島※は、近いですよ。放出したときに、これらの太平洋諸島の地域の中で、かなり近いところで、そして、1979年、80年ごろの日本の海洋投棄を、当時は本当に突然に決めて、こう、知らされたということで、北マリアナ諸島であるとか、太平洋諸島地域の方々に、大変な衝撃を与えて、そして、大きな国際問題になって、中止されたという歴史的なことがございますよね。それも、本当に恥ずかしい歴史の一つだなと思っております。そのような記憶もたぶんおありな太平洋地域の方々にね、今回、このように、今回の一連の、一昨年ですか、決定のときも、事前に意見を伺ったり、事前にいろいろ協議したりってことはほとんどなく、全くですか、したということで、本当に恥ずかしく思っています。その当りのこと、ちょっと、素人ながら、私の、一国民としてというか、一被害者としての感覚で述べましたが、若干、お三方、お答え頂けたら、ちょっと、こう、いいなと思いました。いかがでしょうか。

※北マリアナ諸島自治連邦区、通称「北マリアナ諸島」は、ミクロネシアのマリアナ諸島のうち、南端のグアム島を除く、サイパン島、テニアン島、ロタ島など14の島からなるアメリカ合衆国の自治領。主都は、サイパン島のススベ。

[回答:岡野] 有り難うございました。マーシャル諸島を初め、キリバスもそうだと思いますし、過去の核実験の歴史というのは、我々もたくさん勉強させて頂いておりまして、それ故に、太平洋諸島フォーラムが懸念を表しているということ、それを真摯に受け止めておりまして、UPRのことについては承知をしております。その上で、先日まで、岸田総理と政府代表団との間で、いわゆる最も日本政府を代表する方として、日本として安全性は必ず確保しますというメッセージを伝えて頂いたということをマーシャル諸島のキトラン・カブア外相もいらっしゃっておりまして、別途、林外務大臣との会談も行っておりまして、日本の立場というのは丁寧に説明をさせて頂いておりまして、これからも誠実に対応させて頂く予定でございます。



[質問] 代替案のことが話題に上ったかどうかは、今、お答えっていうのはできますか。

[回答:岡野] ちょっと、私も承知しておりませんが、おそらく外交上の話になりますので、認証できないかと存じます。

[質問] あのですね、実は、私、この1月、UPR の直前に、マーシャル、サモアの方々、あと、フィジーの方々とジュネーブでお会いして議論しました。で、日本の国内で、それは東電やら、政府から、安全ですとか、基準を守って流しますとか、そういう話はいろいろ聞いているけども、たとえば、流さなくてもいい代替案もあるんだとかね、あるいは、そんな急いで流す必要も本当はないとか、タンクを増設する余裕もあるとか、汚染水をもっと減らしていける可能性があるとか、そういう、現実の日本で起きていることは全然伝わってないですよ。だからこそ、向こうの方々は、何で海なんだって、なぜ流すのって、どうしても流さないといけないのって、クエスチョンだらけで、納得がいけない。そして、独立の専門家の人達に調べてもらったら、専門家の人達も、今、日本政府や東電から出ているものだけでは本当の意味で安全性を長期にわたってですよ、30年も40年も、場合によってはもっと長くなるかも知れないけど、流した場合に、海の生物、生態系も含めて、どういう影響が出るかなんて、今までデータがないわけですからね、納得がいけないと専門家もいっているというのをちゃんと彼らも勉強して、その上でこういう声明を出して、総理に会いに来たんですよ。岸田総理は、何も分らずに、といったら失礼ですけど、安全性を確保しますよ、ちゃんと、基準を守って流しますよといっても、彼らの方がよっぽど勉強しているし、流さなければならない理由がわからないんですよ。（「そうやで、理由ないんやで」の声）太平洋諸島へ行かれたことありますか？

[回答:岡野] あります。

[質問] じゃあご存じでしょう。マーシャルの人達がどういうところで、本当に海と一緒に暮らしているわけですよね。あなた、行かれたんだったら。もう、海が自分たちの裏庭だし、ねえ、家の一部みたいなものですよ、先祖代々。そして、その次の世代までも使う、その海に、基準がとか、使ってゴミを一杯溜めた国が、基準で流されるというのは、本当に、安全性とか言う以前に、屈辱的で許せないことだというのはありますよね。そういう気持ちも行ったことのある方ならわかりますでしょう。太平洋諸島の人達が非科学的で、サイエンスがわからずに、ごねているとか、そんな問題ではないですよ。ということで、言い出したら切りがないんですけど、まだまだ、太平洋諸島の国々の人達とのコミュニケーション、ダイアログも尽きてない、そういうところで、6月までに放出を開始するとかね、決めてしまったということも失礼な話というか、国際問題ですよ。そう思いませんか。まあ、上司の方の顔を見るかも知れませんが。

[回答:岡野] すみません。一点だけ補足なんですけども、科学的根拠に基づく説明ということで、もちろん、私自身も科学者ではございませんので、PIFとして専門家の方達に科学的検証というのをやっているという中で、我々も専門家への説明会、より技術的な説明会というのを、別途開催をしております、それは随時しているということと、これからやっていこうと思っております。

[質問] だから、それは、放出する前にやるべきで、流して

からやってもダメなわけですからね、だから、そういうダイアログをやって納得したら、納得しない限りは、流さないでくれというのが、それぞれの国が言っていることですよ。今の時点では全然納得していないわけですよ、そうでしょう。そういう状況ですよ。それはそうなんですよ。ミクロネシアはそういう声明を出したかも知れないけど、PIFは納得していませんよね。ということは、岸田総理がそう約束したということは、国際的には現時点では、流しません、流せませんということを言ったということと同じですよ。PIFは納得していませんよね、納得して帰られましたか。今後もダイアログを続けてほしいと、安全性を確保するのは有り難いけど、議論が尽くされていないですよと言って帰られたんじゃないですか。どうですか。

[回答:岡野] PIFの方達とは、緊密なコミュニケーションを行うことを向こうが希望するということに対して、我々も引き続き対話を行っていこうということで一致しております。

[質問] 対話で結論が出るまでは流してほしくないというのがPIFの立場です。それはしっかり理解して頂きたいんですけど。いいですか。（「日本が恥ずかしいです」の声）

[回答:岡野] 真摯に受け止めて、このような訪日団を受入れて、基本的な立場を総理から示して頂いていると、その意図をPIFは歓迎をして、引き続きコミュニケーションをしていくというのが、今回の会合になります。（「納得してないですよ」の声）

### 内水での投棄も、条約国の判断で禁止できる

[質問] 福島県から来まして、高木さんとも何回もお会いしています。どうも、いつも、有り難うございます。私、何回聞いてもよくわからないんですが、ロンドン条約の関係なんですけども、前に、高木さんは、条約で、内水であれば、条約国の判断で意思決定できると、仰った記憶があるんですけど。去年の3月まで、福島県の農林水産部の職員でした。私どもの業界では、内水っていうのは、湾の中とか、堤防の防波堤の中とか、あるいは河川の中とかですね、というのを私どもの業界では内水と言うんですけども、実際、実施計画では、1キロ先の、トンネルを掘って、そこにコンクリートの、私は、キャップ、キャップって言うんですが、あれは見るからに人工構築物、私、見るからに、あれは人工構築物だと思いますが、その、まずは、質問1。内水か外水、外水って言うんですかね、その反対は、内水かどうかという判断は外務省さんでできるのかどうか。農水省とか、国土交通省さんにちゃんと定義を聞いたのかどうか、それとも国際的な基準があるかどうか、一つはご質問したい。基本的なことですよ、本当に。それから、1キロ先のパイプラインで、私は、誰に聞いても、これは人工構築物ですよって、誰に、新聞社、福島県でも新聞に写真出るんですよ、あれ、キャップも。これはどう見ても人工構築物ですよって、誰に聞いても言われます。その判断について、外務省さんは、これは人工構築物ではないと仰る理由を教えてください。以上、二つです。

[回答:高木] まず、一点目ですけれども、ロンドン議定書上、ロンドン議定書における海洋という概念は、「ただし内水を除く」と書いてあるわけで、一義的に内水の外に関することが書いてあるんだけど、内水についても、先ほど長沢先生が仰ったように、締約国の判断で同じことをすることができるといえるのは、たぶん、やりたければ同じ規制を

してもいいんだけど、それは義務ではない、ということだと思っています。その上で、内水のことは、実は、地球環境科学とは別の話になっちゃうんですけども、私が知っている範囲で申し上げれば、国際法上の内水の定義は一応あるにはあって、他方、日本で領海の整備しているのは、たぶん、国土交通省なんだと思うので、国土交通省が所管しておられる法律というはあるはずなので、どこが、どういう海域なのかというのは、なので、それに沿った判断がなされるんだと思います。で、トンネルの話に関しまして言うと、たぶん同じ説明しか差し上げられないと思うんですけども、国際法上、海洋汚染の潜在的なソースというのは、陸上起原のものと、船とか外海に運び出して、そこからわざわざ持ち出して捨てるものとかに分かれていて、陸上にある工業施設、原子力施設等から排出されるものは、ロンドン条約で規制される海洋投棄ではないということになっているので、陸上施設・・・（「その話はいいい」の声）・・・その結果として、海洋投棄の中で書かれている「人工海洋構築物」というものについて、条約の中で、たぶん、実質的な定義はないんじゃないかと私も思っているんですけど、何が、この条約についての人工海洋構築物であるかということについて、条約の締約国の中で、一般的に共通認識がない状態ということがあるので、何が条約で言う人工海洋構築物かというのは決まっていない状態だと思います。

〔質問〕 ちょっと時間がないので、決まってないのを、政府は決めてしまったというのが、あのう、人工海洋構築物ではないと判断しているというのが、どこかで判断があるんだと思うんですが、それは置いておくとして、最後に一点だけ、PIFのことを、今、何遍も言いますが、私もマーシャルの方、サモアの方、直接、代表部の方とつながりがありますので、また、ご報告しなければなりません。そういうことも含めてですね、日本政府としては、外務省としては、これらの国々、懸念を示している代替案を含めてやってほしいと言っている国々が納得しない限りは放出をしないと、そういう立場を堅持しておられるというふうにお伝えしても

よろしいですか。首相はそう言ったというふうに。

〔回答：岡野〕 岸田総理が太平洋諸国の代表団に申し上げたのは、「日本国民及び国際社会に対して責任を有する日本の総理大臣として、自国民及び太平洋島嶼国の国民の生活を危険に晒し、人の健康及び海洋環境に悪影響を与えるような形での放出を認めることはないことを改めてお約束する」ということに。

〔質問〕 ということは、安全性とか、何とかは、日本が決めますよと、そういうことですか。そういうことなんですか。ですから、誰が納得するかですよ。福島のみなさん、関係者、漁業者の皆さんもそうですが、太平洋島嶼国の方々が安全というふうに確信しなければならない、流してほしくないと言っているんですよ。日本が、いくら安全、安全と言ってもそれだけでは納得しませんよと言っているところで、納得されるまで説得をしてもらうと。もし、納得しなかった場合には日本の総理は放出しませんがとっておりますと、私は日本国民の一人としてマーシャル諸島やサモアの方々にお伝えしてもいいんですかと。

〔回答：岡野〕 すみません。繰り返しになってしまうんですけども、岸田総理のご発言というのは、私が先ほど述べたことになります。

〔質問〕 水かけになるので、まだまだ、仰りたいことがあるかと思いますが、私たちも、あるいは、太平洋の方々も、決してそのような答弁では納得されたいと思います。これはもう、絶対に国際問題になりますから、覚悟しておいて頂いた方がいいかと思いますが、これで、もし、流すようなことがあれば、本当に日本の恥を歴史的にさらすような、そういう事態だということをしっかり肝に銘じてお仕事をしたい。私も、これから、マーシャルその他の国々の方々と連絡を取り合いながら、またお話をさせて頂きたいと思いますが、ずいぶん長くなってしまって申しわけありません。今後よろしくお願い致します。では、どうも、皆さん、有り難うございました。

（了）

**呼びかけ団体：脱原発福島県民会議、双葉地方原発反対同盟、福島原発事故被害から健康と暮らしを守る会、フクシマ原発労働者相談センター、原水爆禁止日本国民会議、原子力資料情報室、全国被爆2世団体連絡協議会、原発はごめんだ！ヒロシマ市民の会、チェルノブイリ・ヒバクシャ救援関西、ヒバク反対キャンペーン**